

Sammanträdesdatum

2020-02-14

Plats och tid	Tingshuset Bengtsfors, 2020-02-14 kl. 13.00 – 16.30	
Beslutande	Jan Öhman (m) ordförande Bo Thorn (s) Katarina Johnsson (c) tjänstgörande ersättare Anders Forsdahl (c) Per Normark (v) Kerstin Fredriksson (s) Lars Nilsson (s) Jörgen Eriksson (KiM)	
Övriga deltagande	Åsa Eliasson (c) ersättare Leif Söderquist (c) Dan Gunnardo, förbunds-/miljö-och energichef, ej § 9 Marie Johansson, nämndsekreterare, ej § 9	
Utses att justera	Kerstin Fredriksson	
Justeringens tid och plats	Färgelanda 2020-02-20, kl. 08.30	Paragrafer §§ 1 - 9
Underskrifter	Sekreterare Marie Johansson
	Ordförande/Delegat Jan Öhman
	Justerande Kerstin Fredriksson

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag			
Organ	Dalslands miljö-och energinämnd		
Sammanträdesdatum	2020-02-14		
Datum för uppsättande	2019-12-21	Datum för nedtagande	2020-03-15
Förvaringsplats för protokollet	Dalslands Miljö- och energikontor, Mellerud		
Underskrift Marie Johansson		

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2020-02-14

DMEN § 1

Fastställande av föredragningslista

Ordföranden öppnade mötet och föreslog föredragningslista.

Föredragningslistan fastställdes med ändringen att punkt 10 Information behandlas före punkt 9 Övriga frågor.

DMEN § 2

Val av justerare

Till justerare valdes Kerstin Fredriksson.

Tid och plats: 2020-02-20, kl. 08.30 Centrumhuset Färgelanda

DMEN § 3

Föregående protokoll

Ingen erinran.

Protokollet läggs till handlingarna.

DMEN § 4

Redovisning av delegationsbeslut

Delegationsbeslut för perioden december 2019 – januari 2020 redovisas enligt ärendelista som bilaga 1.

Dalslands miljö- och energinämnds beslut

Nämnden godkänner redovisningen.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2020-02-14

DMEN § 5

Förslag till revidering av delegatlista

Dalslands miljö- och energinämnds beslut

Nämnden beviljar delegation för Emilie Hult och antar föreslagna revidering av delegatlistan.

Bakgrund:

En person har anställts fr.o.m. 2020-02-04 varför delegatlistan behöver revideras.

Förslag till åtgärd:

Delegation beviljas för:
Emilie Hult, livsmedelsinspektör

Beredning:

Presidium 2020-01-30
Nämndsekreterarens förslag till revidering

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2020-02-14

DMEN§ 6

Dnr 2019/1016.ADM

Åtgärdsplan med anledning av länsstyrelsens revision av nämndens livsmedelskontroll

Dalslands miljö- och energinämnds beslut

Dalslands miljö- och energinämnd beslutar att lämna nedanstående yttrande/åtgärdsplan med anledning av länsstyrelsens rapport från revisionen av nämndens livsmedelskontroll.

Yttrande/åtgärdsplan

Länsstyrelsen konstaterade nedanstående avvikelser. För var och en av dessa redovisas nämndens yttrande/åtgärdsplan.

Avvikelse nr 1 Nämnden saknar rutiner för att identifiera och hantera intressekonflikt och jäv

Bedömningen baseras på följande iakttagelser:

- a) Nämnden har inte kunnat presentera en skriftlig beskrivning av sina rutiner för att identifiera och hantera intressekonflikt och jäv.*
- b) Av revisionen framgick att nämnden inte hade kartlagt alla personer inom nämnden med bisysslor som kan vara förenliga med kravet på opartiskhet. Av intervju med inspektörerna framgick att det finns en person i nämnden som driver en så kallat B&B (Bed & Breakfast). Enligt uppgiften bedrivs verksamheten inom förbundens ansvarsområde.*

Nämndens yttrande/åtgärdsplan:

Rutin har tagits fram och bifogas som bilaga 2.

Avvikelse nr 2 Nämnden har inte full kostnadstäckning för livsmedelskontrollen. Avvikelsen är kvarstående från revisionen år 2014

Bedömningen baseras på följande iakttagelse: Nämndens timtaxa 2019 för planerad livsmedelskontroll är 1017 kr och 976 kr för extra offentlig kontroll. Underlaget visar att timtaxan borde vara 1254 kr för planerad kontroll och 1196 kronor för extra offentlig kontroll.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2020-02-14

Forts § 6

DMEN:s yttrande/åtgärdsplan:

Beräkningen av timtaxan för livsmedelskontroll har utförts genom den modell som tagits fram av Sveriges kommuner och regioner. Utfallet av timtaxan styrs av de kostnader som redovisas för livsmedelskontrollen samt den operativa tid som utgörs av livsmedelskontroll. I aktuell beräkning redovisades operativ tid i form av en schablon. Nämnden arbetar för närvarande med en utveckling av tidsredovisning för att dels att få en tydligare bild av den operativa tid som nämnden lägger på operativ livsmedelskontroll, men också i syfte att så långt möjligt öka andelen tid som utgörs av operativ livsmedelskontroll. Nämnden kommer därför att under 2020 göra en ny beräkning avseende timtaxan för livsmedelskontrollen och önskar återkomma med en sådan redovisning.

Avvikelse nr 3 Nämnden har inte tillräcklig kompetens i kontrollmetodik inom inspektion/revision

Bedömningen baseras på följande iakttagelse: Vid skuggkontrollen noterades att inspektören inte använde sig av rätt kontrollmetodik. Inspektören ställde endast frågor av typen ja- eller nej-svar (stängda frågor) och verifierade inte svaren som hen hade fått av livsmedelsföretagaren. Se text under området Granskning på en anläggning.

Nämndens yttrande/åtgärdsplan:

DMEK ser det som tveksamt att göra den generella bedömningen som länsstyrelsen gör utifrån ett enstaka tillfälle. Situationen med skuggkontroll var också ny för den aktuella inspektören. Överlag så anser nämnden att man har tillräcklig kompetens i kontrollmetodik, fortlöpande kompetensutveckling är dock alltid nödvändig. Aktuell inspektör kommer under våren att bl.a. medverka i Livsmedelsverkets tvådagarsutbildning; Livsmedelskontroll 2020/om god kontrollsed. Nämnden kommer även se över rutiner/checklistor i syfte att utveckla och säkra en god kontrollmetodik.

Avvikelse 4 a) Nämnden saknar en fastställd flerårig kontrollplan, b) Nämnden har inte tagit hänsyn till kontrollområden och kontrollmetoder i sin planering. Avvikelsen är kvarstående från revisionen år 2014, c) Nämnden har byggt upp en kontrolltidsskuld

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2020-02-14

Forts § 6

Bedömningen baseras på följande iakttagelser:

- a) Nämnden har en fastställd ettårig verksamhetsplan.*
- b) I den fastställda verksamhetsplanen framgår inte hur olika kontrollmetoder används och hur hänsyn tas till olika lagstiftningsområden.*
- c) Det fanns verksamheter med få kontrolltimmar som inte hade fått kontroll sedan år 2013, det fanns inte någon plan för när dessa anläggningar ska få kontroll.*

Nämndens yttrande/åtgärdsplan:

Inför 2020 fastställde nämnden en treårig kontrollplan för livsmedelskontroll 2020 – 2022. Planen bifogas som bilaga 3. I planen har länsstyrelsens anmärkningar beaktats.

Avvikelse nr 5 Nämndens beslut uppfyller inte lagstiftningens krav på beslut

Bedömningen baseras på följande iakttagelse: Vid revisionen granskades exempel på beslut om årlig kontrollavgift, beslut om registrering av livsmedelsanläggning och beslut om föreläggande om åtgärder.

- a) Av granskningen framgick att beslutet om årlig kontrollavgift för anläggningen Melleruds Golfrestaurang (Dnr 2014/0644.LIV) saknade lagstöd.*
- b) I föreläggande om åtgärder för dricksvattenanläggningen Grinstadsvatten (Dnr 2018/958.LIV) hade inte alla förelagda krav från myndigheten fått en tidsangivelse.*

Nämndens yttrande/åtgärdsplan:

Nämnden kommer att se över mallar/rutiner avseende utformning av beslut. Kvalitetskontroll av upprättade beslut kommer att införas i nämndens internkontroll.

Avvikelse nr 6 Nämnden har inte vidtagit åtgärder mot samtliga avvikelser som konstaterades vid revisionen år 2014

Bedömningen baseras på följande iakttagelse: Två av avvikelserna från revisionen år 2014 (se revisionsområde Finansiering och Riskbaserad kontroll) är kvarstående.

Nämndens yttrande/åtgärdsplan:

Se svar ovan för resp. avvikelse.

Sammanträdesdatum

2020-02-14

Forts § 6

Ärendebeskrivning

Länsstyrelsen genomför regelbundet revisioner avseende kommunernas lagstadgade livsmedelskontroll. Sådan revision avseende den livsmedelskontroll Dalslands miljö- och energiförbund utför för sina värdkommuner genomfördes 2019-10-22.

Syftet med kommunrevisioner är att granska och utvärdera om kontrollmyndighetens planerade verksamhet och det praktiska genomförandet resulterar i att målen i förordning (EG) nr 882/2004 uppfylls. Offentlig kontroll ska genomföras regelbundet och så ofta som det är lämpligt. Den ska vara riskbaserad, ändamålsenlig, rättssäker och ge effekt. Effekten ska vara säkra och korrekt märkta livsmedel. Kontrollen kan anses ha denna effekt om den upptäcker eventuella avvikelser vid livsmedelsföretagen och ser till att de åtgärdas.

Vid en revision bedöms om kontrollmyndigheten upptäcker avvikelser vid kontroll av livsmedelsföretag och ser till att de åtgärdas, samt om förutsättningarna för detta finns. Revisioner genomförs även för att ständigt förbättra livsmedelskontrollen. Revisionerna utförs med stöd av artikel 4.6 i förordning (EG) nr 882/2004, samt i enlighet med Kommissionens beslut 2006/677/EG om fastställande av riktlinjer avseende kriterierna för utförande av revisioner.

Tre huvudfrågor ska besvaras vid revisionen:

1. Finns en planerad verksamhet och följs det som planerats? T.ex. mål, planer, rutiner.
2. Vad blir effekten av 1? Uppnås de mål och den effekt som planerats?
3. Är den planerade verksamheten och dess effekt ändamålsenlig för att uppfylla kraven i förordning EG (nr) 882/2004? Är mål, planer, rutiner etc. lämpliga och genomförs de på ett sätt som ger den effekt som avses i NKP och i lagstiftningen?

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2020-02-14

Forts § 6

Länsstyrelsen redovisade resultatet av revisionen i en särskild revisionsrapport. I rapporten noterades bland annat följande:

Länsstyrelsen vill särskilt uppmärksamma följande positiva noteringar:

- Inspektörerna har vilja att driva kontrollen framåt och har tagit fram ändamålsenliga arbetsrutiner
- Nämnden har stort engagemang i frågor om livsmedelskontrollen

I revisionsrapporten konstaterar länsstyrelsen sex st. avvikelser som nämnden behöver åtgärda i form av en åtgärdsplan. Länsstyrelsen önskar en redovisning av en sådan åtgärdsplan senast 2020-02-21 (förlängd tid för yttrande/åtgärdsplan har medgetts).

Beredning:

Presidium 2020-01-30

Förbunds-/miljö- och energichefens förslag till beslut

Expediering:

Länsstyrelsen, Dnr 281-22904-2019

vastragotaland@lansstyrelsen.se

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2020-02-14

DMEN § 7

Dnr 2019/1670.NAT

**Dispens för anläggning av teknikbana för cykel i
Mörttjärns naturreservat, Melleruds kommun**

Dalslands miljö- och energinämnds beslut

Dalslands miljö- och energinämnd beslutar enligt nedan:

1. Dispens medges för anläggning av teknikbana för cykel på angivet område (se bifogad karta) i Mörttjärns naturreservat, Melleruds kommun.

OK Kroppefjäll skriver att material man ska använda vid anläggningen av teknikbana är jord, bark, grus, stock och sten.

2. Följande villkor gäller för anläggning av teknikbana:
 - Inget material får läggas på område 1a, 1b eller 2.
 - 1a och 1b ska kunna ses som naturliga, tekniska hinder i banan och får med fördel cyklas på så att det förnalager som etablerats där slits bort.
 - Det öppna diket, område 2, är skyddat enligt det generella biotopskyddet (7kap. 11 § miljöbalken och förordningen om områdesskydd (1998:1252)) Skyddet innebär att diket inte får läggas igen eller på annat sätt påverkas. Länsstyrelsen är ansvarig prövnings- och tillsynsmyndighet.
 - Material som behövs för att anlägga banan får alltså endast läggas i områdena utanför område 1a, 1b och 2.

Anläggandet kan med fördel ske i samråd med Dalslands miljö- och energikontor om den sökande har funderingar kring bästa placering av material.

Ärendebeskrivning

2019-11-26 öppnades ett ärende för en förfrågan, inkommen via Filip Björndahl, Melleruds kommun, om att OK Kroppefjäll vill anlägga en teknikbana i det kommunala naturreservatet Mörttjärn i Melleruds kommun. 2020-01-13 inkom den sökande med ansökan om dispens och ortofoto över tilltänkt plats. Sökanden är OK Kroppefjäll med organisationsnr 862500-4208.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2020-02-14

Forts § 7

Bedömning

Dalslands miljö- och energikontor gör bedömningen att det finns skäl att ge dispens för anläggning av teknikbana för cykel i Mörttjärns naturreservat. Det utpekade området utgörs av en rektangulär yta i anslutning till OK Kroppefjälls byggnader intill parkeringsplatsen (se bilaga 1). I området finns i dagsläget inga höga naturvärden i form av utpekade skyddade arter. Däremot finns en miljö som är unik för Sverige som del av Dalformationen och som med hjälp av störning, exempelvis i form av cyklande eller trampande skulle kunna utveckla högre naturvärden i form av etablering av rara arter. I området finns kalklerskifferhällar som är i stort sett övervuxna och täckta med förna på grund av utebliven störning.

Beskrivning av området

Bilaga 1 är ett ortofoto över det tänkta området för teknikbanan.

De gula områden markerade 1a och 1b utgörs av bergklackar eller berg i dagen bestående av lättvittrande kalkrikt berg. Dessa områden är övertäckta av förna och de små kalkgynnade örter, mossor och lavar som är beroende av störning är förpassade till där ett tjockare jordlager ännu inte hunnit etableras. Här finns bl a smultron, liten blåklocka och kärleksört.

Område 2 utgörs av ett öppet dike. En rest från när detta område var ett aktivt kulturlandskap.

Resten av området är plan gräsyta. Fläckvis är denna yta tämligen negativt påverkad pga anläggningsarbete när stigar anlagts. Här finns kvävegynnade arter och arter som inte kräver någon störning för att trivas såsom hallon, skräppa, veketåg och olika bredbladiga gräs.

Beredning:

Presidium 2020-01-30

Miljöstrategens förslag till beslut

Expedieras:
OK Kroppefjäll

Kopia:
Melleruds kommun, samhällsbyggnadskontoret

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2020-02-14

DMEN § 8

Information och meddelanden

Information från verksamheten

Skriftlig information förelåg.

Organisation och personal

Förbunds-/miljö- och energichefen informerar kring status inom personalområdet.

Information även om två pågående tillsynsärenden.

Överklagade beslut

Nämndsekreteraren rapporterade om status på överklagade beslut.

Två ärenden är avgjorda av Länsstyrelsen.

En polisanmälan om misstänkt miljöbrott är inlämnad.

Studiebesök med inspektör

Ordföranden informerade om att det finns möjlighet för nämndens ledamöter/ersättare att som observatör följa med en inspektör på ett tillsynsbesök. Intresseanmälan med uppgift inom vilket område lämnas till nämndesekreteraren som samordnar.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2020-02-14

DMEN § 9

Övriga frågor

Fortsatta överläggningar om nämndens hantering av sitt uppdrag.

Nämnden fortsatte sina diskussioner kring sitt uppdrag utifrån nämndens reglemente och förbundsordningen.

Denna gång gjordes en fördjupning och analys av tre utvalda överklagade ärenden.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande