

Sammanträdesdatum

2019-05-03

Plats och tid	Dals-Eds kommunhus, Stora Lee 2019-05-03, kl. 13.00 – 15.30, Ajournering 14.55 – 15.05	
Beslutande	Jan Öhman (m) ordförande Katarina Johnsson (c) tjänstgörande för Jesper Johnsson Bo Thorn (s) Anders Forsdahl (c) Per Normark (v) Kerstin Fredriksson (s) Lars Nilsson (s) Jörgen Eriksson (KiM)	
Övriga deltagande	Carola Qvist, ersättare Leif Söderquist, ersättare Dan Gunnardo, förbunds-/miljö-och energichef Marie Johansson, nämndsekreterare Katarina Hallberg, miljö- och hälsoskyddsinsp, §§ 23-29 Jeanette Andersson, miljö- och hälsoskyddsinsp, §§ 23-30	
Utses att justera	Per Normark	
Justeringens tid och plats	Mellerud 2019-05-15, kl. 13.00	Paragraf §§ 23-35
Underskrifter	Sekreterare Marie Johansson
	Ordförande/Delegat Jan Öhman
	Justerande Per Normark

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag			
Organ	Dalslands miljö-och energinämnd		
Sammanträdesdatum	2019-05-03		
Datum för anslags uppsättande	2019-05-16	Datum för anslags nedtagande	2019-06-10
Förvaringsplats för protokollet	Dalslands Miljö- och energikontor, Mellerud		
Underskrift Marie Johansson		

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2019-05-03

DMEN § 23

Fastställande av föredragningslista

Ordföranden öppnade mötet och föreslog föredragningslista.

En övrig fråga anmäldes:
Lee Bruk - åtgärder

Föredragningslistan fastställdes.

DMEN § 24

Val av justerare

Till justerare valdes Per Normark.
Tid och plats: 2019-05-15, kl. 13.00 DMEKs kontor Mellerud.

DMEN § 25

Presentation ny personal

XXXX presenterade sig. XXXX började på förvaltningen 8 april och arbetar som miljö- och hälsoskyddsinspektör.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2019-05-03

DMEN § 26

Föregående protokoll

Bo Thorn efterfrågade på förra mötet återrapportering av ärende från sammanträdet 2019-02-07, § 10. Förbunds-/miljö- och energichefen avger rapport om aktuell status och utförda åtgärder.

Jörgen Eriksson påpekade återigen att partibeteckningarna inte står med vid ersättarna i nämnden. Ordförande vill avvakta med diskussion till nästa möte.

Protokollet läggs till handlingarna.

DMEN § 27

Redovisning av delegationsbeslut

Delegationsbeslut för perioden 2019-03-01 – 2019-04-15 redovisas enligt ärendelista som bilaga.

Dalslands miljö- och energinämnds beslut

Nämnden godkänner redovisningen.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2019-05-03

DMEN § 28

Delegatlista – revidering

Bakgrund

Nedanstående personer har anställts under april samt tre personer har slutat sin anställning varför delegatlistan behöver revideras.

Åtgärd

Nedanstående personer beviljas delegation:

XX miljö- och hälsoskyddsinspektör

XX miljö- och hälsoskyddsinspektör

Nedanstående personers delegation upphör:

XX

XX

XX

Beredning:

Presidium 2019-04-23

Förbundchefens förslag till beslut

Dalslands miljö- och energinämnds beslut

Nämnden beslutar anta föreslagen revidering av delegatlistan.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2019-05-03

DMEN § 29

Dnr 2019/698.MTI

Ansökan om utdömande av vite**Dalslands miljö- och energinämnds beslut**

Efter information från förvaltningen som varit i kontakt med fastighetsägaren, och som åtagit sig att utföra uppstädning av avfall på sin fastighet inom två veckor beslutar nämnden att avvakta med utdömande av vite och återremitterar ärendet till förvaltningen.

I och med detta beslut utgår ärende:

Nr 8 – Förslag till beslut om ansökan om verkställighet hos Kronofogdemyndigheten gällande åtgärd på fastigheten XX

Nr 9 – Förslag till beslut om nytt föreläggande vid vite om uppstädning på fastigheten XX

Ärendebeskrivning

Klagomål har inkommit till Dalslands miljö- och energikontor, nedan kallat DMEK, gällande skrotbilar på fastigheten XX (nedan kallat fastigheten). DMEK inspekterade fastigheten 2017-11-23. 2017-12-18 skickades en kommunikation om att DMEK avser att gå vidare med beslut om uppstädning av avfall på fastigheten och gav fastighetsägaren XX möjlighet att inkomma med uppgifter. Några uppgifter har inte inkommit från fastighetsägaren. DMEK inspekterade fastigheten 2018-04-12. Vid ovanstående inspektioner har DMEK konstaterat att en mycket stor mängd avfall förvaras på fastigheten i form av fordon i dåligt skick, dunkar, fat och andra behållare som innehåller kemikalier/oljor och okänt flytande innehåll, bilbatterier, uttjänta vitvaror, elavfall, däck, plast samt soppsåsar. Det syns även spår efter eldning av avfall på fastigheten. Vid inspektionerna kunde det ses att läckage skett från traktorn. DMEK förelade fastighetsägaren 2018-04-19 om att uppstädning skulle ske senast 2 månader efter delgivning av beslutet. Beslutet delgavs fastighetsägaren 2018-05-04. DMEK inspekterade fastigheten 2018-08-07 för att följa upp om uppstädning skett enligt de krav som ställts i föreläggandet och kunde då konstatera att det inte hade skett. 2018-09-27 beslutade Dalsland miljö- och energinämnd om föreläggande vid vite att fastighetsägaren skulle tillse att fordon, oljeförorenad mark under traktorn, behållare och maskiner som innehåller flytande kemikalier/oljor eller innehåller rester av flytande kemikalier/oljor samt elavfall, bilbatterier, bildelar, aska från eldning, värmepanna, däck, soppsåsar och plastavfall omhändertas av avfallsmottagare med tillstånd för mottagandet. Dokumentation på att fordonen och avfallet tagits omhand av avfallsmottagare med tillstånd för mottagandet ska inkomma.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2019-05-03

Nämndens föreläggande vid vite delgavs fastighetsägaren 2018-10-24. Någon dokumentation på att fordon eller avfall omhändertagits av avfallsmottagare med tillstånd har inte inkommit till DMEK.

DMEK utförde 2019-03-28 inspektion av fastigheten för att följa upp nämndens föreläggande vid vite, en inspektionsrapport skickades till fastighetsägaren 2019-04-02.

Bedömning

DMEK kan vid inspektionen 2019-03-28 konstatera att ett av fordonen (blå Volvo S80 med reg.nr XX, fanns på bild 2 i bilaga till föreläggande vid vite daterat 2018-09-27) och ett bilbatteri (bild 23 i bilaga till föreläggande vid vite daterat 2018-09-27) inte finns kvar på fastigheten, men att övriga fordon och avfall som föreläggandet gäller fortfarande förvaras på fastigheten. Vid inspektionen kunde DMEK konstatera att det ena rostiga fatet (bild 16 i bilaga till föreläggande vid vite daterat 2018-09-27) har börjat svettas petroleumprodukt vid den öppning som finns på mitten av fatet, de övriga tre faten (bild 16 och 17 i bilaga till föreläggande vid vite daterat 2018-09-27) innehåller okänd vätska. Det rostiga fatet (på bild 7 och 9 i bilaga till föreläggande vid vite daterat 2018-09-27) har okänt innehåll. Tanken (på bild 12 i bilaga till föreläggande vid vite daterat 2018-09-27) innehåller petroleumprodukt.

DMEK kan konstatera att föreläggandet vid vite daterat 2018-09-27 har överträtts i båda punkterna, med undantag för ett av fordonen i punkt 1 samt ett bilbatteri i punkt 2 som inte fanns kvar på fastigheten. Adressaten har således brutit mot punkt 1 och 2 i föreläggandet med undantag av ett fordon och ett bilbatteri. Vite ska därför dömas ut för de delar som överträtts. DMEK anser att detta innebär att ett vite på 28 000 kronor ska dömas ut för de konstaterade överträdelserna (1000 kronor per fordon som med 18 fordon kvar på fastigheten medför 18 000 kronor och 10 000 kronor för punkt 2 i föreläggandet).

Laghänvisning

Ansökan om utdömande av vite sker med stöd av 21 kap 1 § 8:e punkten miljöbalken (1998:808) samt 6 § viteslagen (1985:206).

Beredning:

Presidium 2019-04-23

Miljö- och hälsoskyddsinspektörs förslag till beslut

Expediering:

Fastighetsägaren med överklagandehänvisning

Sammanträdesdatum

2019-05-03

DMEN § 30

Internkontroll 2018

Dalslands miljö- och energinämnds beslut

Nämnden beslutar godkänna redovisningen av internkontrollen 2018 för nämndens verksamhet.

Ärendet

Internkontrollen, enligt plan fastställd av direktionen, syftar till att säkerställa att nämndens verksamhet utförs med god kvalitet, ekonomiskt hushållning och enligt upprättade styrdokument.

Internkontrollplanen innehåller ett antal aktiviteter som skall gås igenom och rapporteras skriftligt.

Årets redovisning visar resultatet utifrån upprättad internkontrollplan.

Beredning

Presidium 2019-04-23

Förbunds-/miljö- och energichefs förslag till beslut

Expediering:
Direktionen

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2019-05-03

DMEN § 31

Lokala Föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön – revidering

Dalslands miljö- och energinämnds beslut

Nämnden föreslår Dalslands miljö- och energiförbunds direktion att rekommendera kommunfullmäktige i kommunerna Bengtsfors, Dals-Ed, Färgelanda och Mellerud att fastställa bifogat förslag till lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön.

Ärendet

Enligt 8 kap. 1 § regeringsformen meddelas föreskrifter av riksdagen genom lag och av regeringen genom förordning. Föreskrifter kan också, efter bemyndigande av riksdagen eller regeringen, meddelas av andra myndigheter än regeringen och av kommuner.

Reglerna i 8 kap regeringsformen möjliggör att viss angiven föreskriftsrätt kan delegeras till kommun. Däremot kan föreskriftsrätt inte delegeras till kommunalförbund.

Nuvarande lokala föreskrifter är fastställda av respektive kommuns fullmäktige under 2014. Bifogat förslag är reviderat avseende lagändringar, laghänvisningar samt vissa redaktionella ändringar.

Beredning:

Presidium 2019-04-23

Förbunds-/miljö- och energichefs förslag till beslut

Expedieras:
Direktionen

Sammanträdesdatum

2019-05-03

DMEN § 32

Förutsättningar budget 2020 för Dalslands miljö- och energiförbund – analys och konsekvenser

Dalslands miljö- och energinämnds beslut

Dalslands miljö- och energinämnd beslutar att av förbundschefen upprättad tjänsteskrivelse avseende förutsättningar för budget 2020 ska utgöra nämndens analys och konsekvensbeskrivning avseende förbundets budget 2020.

Ärendet

Ekonomiska förutsättningar

Förbundets direktion meddelade 2019-04-18 följande förutsättningar avseende budget 2020:

- Kommunbidragen till förbundet bibehålls på 2019 års nivå, dvs uppräknings sker ej.

I samband med budget 2019 beslutade förbundets direktion bl.a. enligt följande:

- Direktionen ser det som angeläget med budgetförutsättningar som är tydliga och transparenta för både förbundet och kommunerna. Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) kan därvid vara en lämplig utgångspunkt för fortsatt budgetarbete.

Förbundets kostnader och intäkter 2020 utifrån budget 2019 och förutsättningarna ovan

Förväntade kostnadsförändringar 2020

- Uppräkning av personalkostnader (lön, PO) med 2,5%
- Uppräkning av övriga personalrelaterade kostnader (politikerarvoden, utbildning, bilersättning, personalhälsa etc.) med 2%
- Uppräkning av övriga kostnader med 2% + ökad kostnad för IT-stöd (ca 50 000 kr)

Utifrån ovanstående förväntas kostnaderna 2020 uppgå till ca 17 144 000 kr.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2019-05-03

Förväntade intäktsförändringar 2020

- Indexuppräknning av timtaxa för nämndens tillsyns- och prövningsavgifter med PKV 2019 vilket motsvarar 2,7% (motsvarande ca 130 000 kr)
- Uppräknning av övriga intäkter med 3,5%

Utifrån ovanstående förväntas intäkterna 2020 uppgå till ca 16 943 000 kr.

Ekonomiska konsekvenser

Utifrån budget 2019 och förutsättningarna ovan medför detta att kostnaderna 2020 överstiger intäkterna med ca 200 000 kr.

Övriga förutsättningar (kvalitativa)

- Myndighetsarbetet ska uppfylla lagstiftarens intentioner
- Kommunerna har en hög ambition inom det miljö- och energistrategiska arbetet och förbundet förväntas verka för att initiera och samordna ett sådant arbete. Detta inkluderar även energi- och klimatstrategiskt arbete inom Åmåls kommun.
- Kommunerna förväntar sig en god samverkan mellan kommunerna och förbundet samt att förbundet ger stöd till kommunerna inom sitt kompetensområde.
- Energi- och klimatrådgivning inom ägarkommunerna och Åmåls kommun ska fullföljas enligt överenskommelse och i enlighet med Energimyndighetens beslut.
- Övriga åtaganden enligt förbundsordning; administration, upphandling och effektuppföljning avseende kalkning, miljöövervakning samt ägare till vissa administrativa system.

Konsekvensanalys

Kostnader och intäkter (inkl. taxor)

Budgetförutsättningarna skapar ett behov av att förbundet ökar intäkterna och/eller minskar kostnaderna. De alltigenom dominerande resurserna och kostnaderna för förbundet utgörs av personalen, dess kompetens och dess kostnader. Det bedöms som varken möjligt eller konstruktivt att minska på förbundets personalresurser. Miljö- och energinämndens behovsutredning visar att resursbehovet för att uppfylla lagstiftningens intentioner är större än de befintliga resurserna för myndighetsarbetet. Kommunernas ambitioner inom det miljö- och energistrategiska arbetet är höga. Inom det strategiska arbetet finns också långsiktiga åtaganden gentemot andra kommuner, myndigheter och aktörer som behöver fullföljas.

Övriga kostnader (utöver personalkostnader) är förhållandevis små och utgörs i stor utsträckning av "baskostnader" som; lokaler, fordon

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2019-05-03

och administrativt stöd via Melleruds kommun (ekonomi, HR, IT).
Möjligheten att göra större besparingar inom övriga kostnader bedöms som små, det är dock nödvändigt att se över samtliga områden i syfte att hitta möjliga vägar att minska övriga kostnader.

Möjligheten att utveckla verksamheten och därigenom på sikt öka intäkterna i relation till kostnaderna, bl.a. genom att öka andelen debiterbar operativ kontroll/tillsyn.
Detta kan medföra omprioriteringar och omfördelningar av arbetsuppgifter inom miljö- och energikontoret. Förbundet arbetar kontinuerligt med dessa frågor, men behöver fokusera ytterligare på detta. Att anpassa taxenivån utifrån den allmänna kostnadsutvecklingen (framförallt ökade lönekostnader, ökade pensionsavsättningar etc.) är nödvändig och grundläggande för förbundets ekonomi. För en neutral och transparent indexuppräkningsrekommenderar SKL det så kallade PKV-indexet. Direktionen har också tidigare uttalat att PKV-indexet är en lämplig utgångspunkt i budgetarbetet. Det är viktigt att påpeka att en indexjustering av nämndens taxor inte nödvändigtvis behöver innebära att taxan därigenom alltid ska öka i framtiden. Nämndens taxor ska täcka kostnaderna för den tid (resurser) nämnden behöver avsätta för operativ kontroll/tillsyn. Skulle nämnden på sikt kunna öka den operativa tiden för kontroll/tillsyn i relation till kostnaderna så ska taxan anpassas efter detta. I nuläget bedöms dock taxan vara i nivå med den tid som läggs för operativ kontroll/tillsyn med undantag av livsmedelstaxan där både länsstyrelsen och livsmedelsverket tidigare (i samband med revision) uttalat att taxenivån inte täcker kostnaderna för den operativa kontrollen/tillsynen. Då PKV-indexet anger att kostnadsutvecklingen ökar 2020 (bl.a. löneökningar, ökade pensionsavsättningar etc.) är det därför nödvändigt att taxan följer denna kostnadsutveckling.

I samband med budgetarbetet 2019 redovisades dels nämndens timtaxa i relation till andra kommuners timtaxor (jämförelsen gjordes på både nationell nivå och inom Fyrbodals kommun), men också nämndens avgift för några vanliga ärendetyper i relation till övriga kommuner inom Fyrbodals kommun. Vid denna redovisning konstaterades följande:

- Nämndens timtaxa avseende prövning och tillsyn enligt miljöbalken låg på en "medelnivå" i både en nationell jämförelse och avseende Fyrbodals kommun. Vad gäller timtaxan för livsmedelskontroll kunde man konstatera att nämndens timtaxa var lägre än "medelnivån", både i en nationell jämförelse och avseende Fyrbodals kommun.
- Gällande jämförelsen av avgifter för några vanliga ärendetyper så kunde man konstatera att nämndens avgifter låg på en nivå som överensstämmer med övriga Fyrbodalskommuner.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2019-05-03

Förbundschefen bedömer att resultatet av ovanstående jämförelse även överensstämmer med nuläget då flertalet kommuner räknar upp sina taxor med index (och då framförallt PKV-index som rekommenderas av SKL).

En höjning av taxan enligt PKV-index är dock långt ifrån tillräcklig i relation till den intäktsökning/kostnadsminskning som krävs.

Därutöver krävs utveckling av metodik, arbetssätt etc. i syfte att öka intäkterna i relation till kostnaderna.

Löneutveckling

Att upprätthålla en kompetent personalstyrka är grundläggande för förbundets verksamhet. I stort sett alla kommuner, men i synnerhet mindre kommuner, har svårigheter att rekrytera personal inom miljöområdet med tillräcklig kompetens och erfarenhet. Det är också mycket resurskrävande med en alltför stor personalomsättning.

Förbundet har idag personal med mycket god kompetens och det är angeläget att så långt möjligt bibehålla denna kompetens. Härvid är lönenivån en bidragande faktor. För närvarande ligger miljö- och hälsoskyddsinspektörernas lönenivå något under medellönen för inspektörer inom Fyrbodalen. Det är därför viktigt att upprätthålla en rimlig lönenivå.

Behovet av effektiv samverkan mellan förbundet och kommunerna

En effektiv samverkan mellan förbundet och kommunerna är viktig för samtliga parter. Förbundet lägger stor vikt och betydande resurser i denna samverkan. Förutom medverkan i kommunernas arbete med VA-planer, avfallsplan, ÖP etc. så har förbundet under 2018 initierat ett flertal samverkansforum med kommunerna.

En utvecklad samverkan mellan kommunerna på ett sådant sätt att förbundet kan samverka med t.ex. 1 eller 2 forum istället för fyra skulle frigöra resurser hos förbundet. Sådana resurser skulle då kunna användas för t.ex. tillsyn, projektutveckling eller ökad kvalitet i samverkansarbetet.

Möjligheterna för förbundet att utveckla sin verksamhet är således till en del beroende av kommunernas fortsatta samverkan.

Strandskydd och en effektiv resursanvändning

Idag prövar kommunerna strandskyddsdispenser medan nämnden utövar tillsyn avseende strandskyddet. Bestämmelserna avseende strandskydd är identiska avseende prövning och tillsyn. Sannolikt skulle det vara ett mer effektivt nyttjande av resurserna om en och samma aktör hanterade både prövning och tillsyn. Idag remitterar kommunerna dispensansökningar till nämnden, vilket innebär en

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2019-05-03

hantering som nämnden inte kan ta betalt för. I det fall kommunerna tar över både prövning och tillsyn skulle nämnden kunna frigöra resurser som kan användas till annat. I det fall nämnden tar över både prövning och tillsyn skulle nämnden kunna använda bl.a. de resurser som används i remisshanteringen till prövningsarbetet och då få en intäkt i samband med prövningen, vilket skulle vara ett sätt att minska effekterna av oförändrat kommunbidrag 2020. Kommunerna skulle då frigöra resurser som kan användas till andra angelägna uppgifter. Förbundet medverkar gärna till att initiera en sådan utredning. Hanteringen av strandskyddsfrågan i samband med LIS-områden bör även framgent ligga kvar hos kommunerna då den frågan är nära knuten till planeringsfrågor.

Hantering av upparbetat eget kapital

Förbundet har idag ett eget kapital som har upparbetats under ett flertal år. Orsakerna till detta är bl.a. en ansvarsfull hantering av ekonomi och budget samt att det under perioder varit svårt att fullt ut kompensera för pensionsavgångar, tjänstledigheter, föräldraledigheter etc. Då kommunbidragen inte räknas upp innebär detta att miljö- och energinämnden behöver utveckla verksamheten, minska kostnaderna och öka intäkterna. Detta innebär bl.a. att kontoret behöver fokusera på att utveckla tillsynen och öka den operativa tillsynen. Förbundschefen gör bedömningen att det finns möjlighet att se effekter av detta arbete redan 2020, men att det är tveksamt om full effekt kan nås redan under 2020, om nämnden/förbundet samtidigt ska upprätthålla nivån på det arbete som inte är lagstyrt (t.ex. strategiskt arbete och samverkan och stöd till kommunerna). För att inte äventyra detta arbete så ser nämnden det som angeläget att förbundets upparbetade kapital vid behov kan användas som "ekonomiskt buffert".

Beredning:

Presidium 2019-04-23

Förbunds-/miljö- och energichefens förslag till beslut

Yrkanden:

Lars Nilsson yrkar på bifall till tjänstemannaförslaget.

Ordföranden frågar på detta och finner att nämnden beslutar enligt tjänstemannaförslaget.

Expedieras:

Direktionen

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2019-05-03

DMEN § 33

Ajournering

Nämnden beslutar om ajournering kl. 14.55 – 15.05

DMEN § 34

Övriga frågor

Lee Bruk

Lars-Inge Fahlén frågade på status avseende sanering av markområdet på det tidigare Lee Bruk-området.

Kommunen har sökt och fått beviljat medel till sanering. Planering/upphandling av utförande och åtgärder pågår.

DMEN § 35

Information och meddelanden

Information från verksamheten

Skriftlig information förelåg

Organisation och personal

Förbunds-/miljö-och energichefen informerade om aktuella händelser inom organisation och personal.

Överklagade beslut

Nämndsekreteraren redogjorde för status på överklagade beslut.