



Sammanträdesdatum

2018-03-22

Plats och tid	Sammanträdesrum Majberget Bengtsfors kl. 10.00 – 14.00		
Beslutande	Kerstin Fredriksson (s) ordförande Kjell-Åke Andersson (c) v.ordförande Bo Thorn (s) Lars-Inge Fahlén (s) Göran Färnström (c) Maino Svensson (c) Lars Nilsson (s) Lill Kristoffersson (mp)		
Övriga deltagande	Anders Forsberg, ersättare Olle Hagström, ersättare Karl-Erik Segersax, ersättare Lars-Gunnar Larsson, ersättare Jörgen Eriksson, ersättare Dan Gunnardo, förbundschef/miljö- & energichef Katarina Hallberg, miljö- och hälsoskyddsinspektör, § 24 Britt-Marie Mether, miljö- & hälsoskyddsinspektör, § 24		
Utses att justera	Lars-Inge Fahlén		
Justeringens tid och plats	Ed 2018-04-04, kl 10.30	DMEN §§ 12-20, 23-24	
Underskrifter	Sekreterare	 Dan Gunnardo	
	Ordförande/Delegat	 Kerstin Fredriksson	
	Justerande	 Lars-Inge Fahlén	

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag			
Organ	Dalslands miljö-och energinämnd		
Sammanträdesdatum	2018-03-22		
Datum för anslags uppsättande	2018-04-05	Datum för anslags nedtagande	2018-04-27
Förvaringsplats för protokollet	Dalslands Miljö- och energikontor		
Underskrift	 Marie Johansson		

Utdragsbestyrkande



Sammanträdesdatum

2018-03-22

DMEN § 12

Fastställande av föredragningslista

Ordföranden öppnade mötet och föreslog föredragningslista.

Föredragningslistan fastställdes.

DMEN § 13

Val av justerare, tid och plats för justering

Till justerare valdes Lars-Inge Fahlén

Tid och plats: 4 april, kl 10.30 i Ed

Ordf sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Sammanträdesdatum

2018-03-22

DMEN § 14

Föregående protokoll

Protokollet lästes upp av ordföranden, ingen erinran.

Protokollet läggs till handlingarna.

DMEN § 15

Redovisning av delegeringsbeslut

Delegeringsbeslut för januari-februari 2018 redovisas enligt ärendelista som bilaga.

Originalbeslut finns med i pärm.

Dalsslands miljö-& energinämnds beslut

Nämnden godkänner redovisningen.

Ordf sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Sammanträdesdatum

2018-03-22

DMEN § 16

Förslag till revidering av Dalsslands miljönämnds delegatlista

Bakgrund:

En person har fått anställning fr.o.m. 2018-03-05 och en person har fått ansällning fr.o.m. 2018-03-12 på Miljö- & energikontoret varför delegatlistan behöver revideras.

Förslag till åtgärd:

Nedanstående personer beviljas delegation:

Kristina Haglund	miljöstrateg
Anna-Lena Karlsson	miljö- och hälsoskyddsinspektör

Beredning:

Presidium 2018-03-07

Nämndsekreterarens förslag till beslut

Dalsslands miljö- & energinämnds beslut

Nämnden beslutar anta föreslagna revidering och beviljar ovanstående personer delegation.

Ordf sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Sammanträdesdatum
2018-03-22

DMEN § 17

Bokslut 2017

Ärendebeskrivning

2017 års bokslut för förbundet och miljö- och energinämnden är framtagen av förbundschef/miljö- & energichef i samarbete med tjänstgörande ekonom.

Avseende Miljö- och energikontorets/nämndens driftkostnader för 2017 i relation till budget så visar helåret ett positivt resultat motsvarande drygt 700 000 kr. Nettoresultatet för miljö- och energikontoret/nämnden 2017 blev 476 000 kr. Överskottet beror på att miljö- och energikontoret under första halvåret hade mycket svårt att återbesätta vakanta tjänster (pensionsavgångar, sjukskrivningar, föräldradighet och personal som slutat). Under hösten fungerade dock rekryteringsarbetet mycket väl, vilket innebar att fem nya handläggare började sin anställning under september/oktober. Personalbristen under första halvåret har vidare inneburit att övriga avgiftsintäkter (ej årsavgifter) blev lägre än budgeterat. Övriga kostnader blev högre än budgeterat, till stor del på grund av ökade kostnader i samband med flytten till Mellerud (flyttkostnader samt inköp av möbler och IT-utrustning anpassad till de nya lokalerna).

På grund av svårigheterna att besätta vakanta tjänster under första halvåret 2017 så har nämndens verksamhets-/tillsynsplan inte kunnat efterlevas inom alla arbetsområden. Detta innebär att en del tillsyn förskjuts till 2018. En extra resurs i form av miljö- och hälsoskyddsinspektör har inrättats under 2018 för att bidra till att tillsynen kommer i fas 2018.

Beredning:

Presidium 2018-03-07

Förbunds-/miljö- och energichefs förslag till beslut

Dalslands miljö- och energinämnds beslut

Nämnden beslutar att :

- anta förslag till bokslut 2017 och vidarebefordra till Direktionen för fastställande.

Ordf sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Sammanträdesdatum

2018-03-22

DMEN § 18

Uppföljning internkontroll 2017

Dalslands Miljö- och energiförunds direktion antog 2017-05-04 § 15 en ny internkontrollplan för förbundets verksamhet. Internkontrollplanen innehåller ett antal aktiviteter som skall gås igenom och rapporteras skriftligt enligt en formell checklista. Internkontrollplanen syftar till att säkerställa att nämndens verksamhet utförs med god kvalitet, ekonomisk hushållning och enligt upprättade styrdokument.

Beredning:

Presidium 2018-03-07

Förbunds-/miljö- och energichefens förslag till beslut

Dalslands miljö-& energinämnds beslut

Miljö- och energinämnden godkänner redovisningen av internkontrollen för 2017 för nämndens verksamhet.

Ordf sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



DMEN § 19

Budget 2019

Förutsättningar budget 2019 för Dalsslands miljö- och energiförbund (exklusive HUV) – analys och konsekvenser

Förutsättningar

Utifrån dialog med medlemskommunerna utgör nedanstående riktlinjer förutsättningarna för förbundets budget 2019:

- Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) används för uppräknning av personalrelaterade kostnader, avgifter samt övriga intäkter som kan indexregleras. För 2019 är PKV 2,8%
- Övriga kostnader räknas upp med 1%

Förbundets kostnader och intäkter 2019 utifrån förutsättningarna

Bruttokostnad

En uppräknning av förbundets kostnader 2018 enligt förutsättningarna ovan innebär att förbundets totala kostnader 2019 kommer att uppgå till 16 930 424 kr.

Intäkter

En uppräknning av avgifter och övriga intäkter enligt förutsättningarna ovan (bidrag för energi- och klimatrådgivningen är uppräknat enligt Energimyndighetens anvisningar) innebär att förbundets totala intäkter 2019 kommer att uppgå till 5 679 860 kr.

Nettokostnad

Nettokostnaden för förbundets verksamhet 2019 beräknas uppgå till 11 250 564 kr. Denna nettokostnad behöver således täckas av kommunbidrag från medlemskommunerna samt Åmåls kommun (avseende energisamverkan). Kommunbidraget 2018 uppgick till 10 969 325 kr. Detta motsvarar en uppräknning av kommunbidragen (inklusive Åmåls kostnad för energisamverkan) med 2,6%.

Ordf sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Sammanträdesdatum
2018-03-22

Behovet av tydliga budgetförutsättningar

Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) som utgångspunkt

Undertecknad ser det som angeläget att prisindex för kommunal verksamhet (PKV) används som budgetförutsättning avseende både kostnader och intäkter (bl.a. avgifter).

Härigenom blir de ekonomiska förutsättningarna tydliga och medlemskommunerna och förbundet har samma utgångspunkt.

Miljö- och energinämnden använder SKL:s underlag för sina taxor. SKL rekommenderar kommunerna att använda PKV för att indexjustera taxan med hänsyn till den allmänna kostnadsutvecklingen.

Analys och konsekvensbeskrivning

Löneutveckling hos personalen

Miljö- och energikontorets lönenivå avseende miljö- och hälsoskyddsinspektörer hör till de lägsta inom Fyrbodal. Med tanke på den personalomsättning miljö- och energikontoret haft avseende inspektörer under senare år är det angeläget att ha en lönenivå som stimulerar inspektörer att stanna kvar i organisationen samt för att vid behov kunna attrahera nya medarbetare. En alltför stor personalomsättning är resurs- och kostnadskrävande och går dessutom ut över kvalitet och effektivitet. Målsättningen är att på sikt nå en lönenivå för inspektörer som åtminstone motsvarar en "medelnivå" inom Fyrbodal. En uppräknings av lönekostnaderna för inspektörerna enligt PKV är inte fullt ut tillräcklig för att nå en sådan nivå. Det finns således en risk att lönenivån även framgent kommer att vara en "negativ" faktor ur personalsynpunkt i ett Fyrbodalsperspektiv. Möjligheterna att skapa utrymme för en rimlig löneutveckling för inspektörerna bör diskuteras vidare i nämnden och direktionen.

Indexjustering av taxor

Det bedöms nödvändigt att nämndens taxor justeras i relation till den allmänna kostnadsutvecklingen. Nämnden använder SKL:s underlag till sina taxor. SKL rekommenderar kommunerna att använda PKV för att indexjustera taxorna med hänsyn till den allmänna kostnadsutvecklingen.

Ordf sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Sammanträdesdatum

2018-03-22

Att inte justera nämndens taxor i förhållande till den allmänna kostnadsutvecklingen, t.ex. ökade lönekostnader, är ohållbart av följande skäl:

- Det strider mot lagstiftningens intentioner (livsmedelskontrollen ska enligt lagstiftningen vara fullt ut avgiftsfinansierad medan lagstiftaren menar att miljö- och hälsoskyddstillsynen så långt möjligt bör vara avgiftsfinansierad).
- Livsmedelsverket har skriftligen (utifrån revision av livsmedelskontrollen) tillskrivit miljö- och energinämnden att dess taxa för livsmedelskontroll är för låg i relation till lagstiftningens krav på full kostnadstäckning och att åtgärder behöver vidtas (dvs höjning av taxan).
- Att inte justera nämndens taxor utifrån t.ex. lönekostnader innebär antingen att medlemskommunerna behöver skjuta till ytterligare medel, eller att personalstyrkan måste reduceras. En reduktion av personalstyrkan skulle drabba det icke myndighetsrelaterade området, och således minska resurserna avseende samverkan/stöd med/till kommunerna och det miljö- och energistrategiska arbetet.

Det är viktigt att påpeka att en indexjustering av nämndens taxor inte nödvändigtvis behöver innebära att taxan därmed höjs i relation till föregående år. Nämndens taxor ska täcka kostnaderna för den tid (resurser) nämnden behöver avsätta för operativ kontroll/tillsyn. Skulle nämnden på sikt kunna öka den operativa tiden för kontroll/tillsyn i relation till kostnaderna så ska taxan anpassas efter detta. Miljö- och energikontoret har ambitionen att under 2018 utveckla analysen av hur kontorets resurser används för olika insatser (operativ kontroll/tillsyn, övrig kontroll/tillsyn, samverkan/stöd med/till kommunerna, strategiskt arbete etc.).

I bilaga 1 redovisas nämndens timtaxa 2018 i relation till andra kommuners timtaxor (jämförelsen görs på både nationell nivå och inom Fyrbodal) samt jämförelse av nämndens avgift för några vanliga ärendetyper i relation till övriga kommuner inom Fyrbodal.

Utifrån bilagan kan man konstatera att nämndens timtaxa avseende prövning och tillsyn enligt miljöbalken ligger på en "medelnivå" i både en nationell jämförelse och avseende Fyrbodal. Vad gäller timtaxan för livsmedelskontroll kan man konstatera att nämndens timtaxa är lägre än "medelnivån", både i en nationell jämförelse och avseende Fyrbodal.

Gällande jämförelsen av avgifter för några vanliga ärendetyper så kan man konstatera att nämndens avgifter ligger på en nivå som överensstämmer med övriga Fyrbodalskommuner.

Man kan vidare konstatera att nämndens taxor inte höjdes någonting under tre år (2014-2016), för att därefter höjas inför 2017 och 2018.

Ordf sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Sammanträdesdatum
2018-03-22

Miljö- och energikontorets effektiviseringsarbete

Dalalands miljö- och energikontor arbetar kontinuerligt med att kostnadseffektivisera verksamheten. Flera sådana effektiviseringsåtgärder har genomförts, t.ex. följande:

- Övertagande av täktillsyn från länsstyrelsen fr.o.m. 2016 gav ökade avgiftsintäkter och genomfördes inom befintliga resurser.
- Omvandling av en halvtid miljöstrateg till energistrateg gav utrymme för heltidstjänst som energistrateg i det nya förbundet.
- Från och med 2018 har en inspektörstjänst omvandlats till tjänst som samordnare och tf. förbundschef (50% samordnare, 50% inspektör). Detta har gjorts inom befintliga resurser. Under 2018 kommer miljö- och energikontoret arbeta med att effektivisera verksamheten i syfte att så långt möjligt kompensera för den 50% inspektörstjänst som omvandlats till samordnare.

Som nämnts ovan kommer miljö- och energikontoret under 2018 att utveckla analysen av hur kontorets resurser används för olika insatser. Huruvida detta ger utrymme för kostnadseffektiviseringar får nämnden återkomma till i samband med budgetarbetet inför 2020.

Nämnden är skyldig att ha en aktuell behovsutredning som visar att resurser finns för att uppfylla nämndens åtaganden som myndighet. Nuvarande behovsutredning behöver aktualiseras och detta planeras ske under 2018. Resultatet av en aktualisering av behovsutredningen kan komma att påverka resursbehov och utrymme för möjliga kostnadseffektiviseringar. Detta får nämnden återkomma till i samband med budgetarbetet inför 2020.

Beredning:

Presidium 2018-03-07

Förbunds-/miljö- och energichefs förslag till beslut

Dalalands Miljö-och energinämnds beslut

Dalalands miljö- och energinämnd beslutar att av förbundschefen upprättad tjänsteskrivelse avseende förutsättningar för budget 2019 ska utgöra nämndens analys och konsekvensbeskrivning avseende förbundets budget 2019.

Expedieras:
Direktionen

Ordf sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



DMEN § 20

Taxor 2019

Bakgrund

Miljö- och energikontorets överväganden:

Utifrån dialog med medlemskommunerna utgör nedanstående riktlinjer förutsättningarna för förbundets budget 2019:

- Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) används för uppräknig av personalrelaterade kostnader, avgifter samt övriga intäkter som kan indexregleras. För 2019 är PKV 2,8%
- Övriga kostnader räknas upp med 1%

Behovet av tydliga budgetförutsättningar:

Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) som utgångspunkt

Undertecknad ser det som angeläget att prisindex för kommunal verksamhet (PKV) används som budgetförutsättning avseende både kostnader och intäkter (bl.a. avgifter). Härigenom blir de ekonomiska förutsättningarna tydliga och medlemskommunerna och förbundet har samma utgångspunkt.

Miljö- och energinämnden använder SKL:s underlag för sina taxor. SKL rekommenderar kommunerna att använda PKV för att indexjustera taxan med hänsyn till den allmänna kostnadsutvecklingen.

Indexjustering av taxor

Det bedöms nödvändigt att nämndens taxor justeras i relation till den allmänna kostnadsutvecklingen. Nämnden använder SKL:s underlag till sina taxor. SKL rekommenderar kommunerna att använda PKV för att indexjustera taxorna med hänsyn till den allmänna kostnadsutveckling.

Att inte justera nämndens taxor i förhållande till den allmänna kostnadsutvecklingen, t.ex. ökade lönekostnader, är ohållbart av följande skäl:

- Det strider mot lagstiftningens intentioner (livsmedelskontrollen ska enligt lagstiftningen vara fullt ut avgiftsfinansierad medan lagstiftaren menar att miljö- och hälsoskyddstillsynen så långt möjligt bör vara avgiftsfinansierad).
- Livsmedelsverket har skriftligen (utifrån revision av livsmedelskontrollen) tillskrivit miljö- och energinämnden att dess taxa för livsmedelskontroll är för låg i relation till lagstiftningens krav på full kostnadstäckning och att åtgärder behöver vidtas (dvs höjning av taxan).

Ordf sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



- Att inte justera nämndens taxor utifrån t.ex. lönekostnader innebär antingen att medlemskommunerna behöver skjuta till ytterligare medel, eller att personalstyrkan måste reduceras. En reduktion av personalstyrkan skulle drabba det icke myndighetsrelaterade området, och således minska resurserna avseende samverkan/stöd med/till kommunerna och det miljö- och energistrategiska arbetet.

Det är viktigt att påpeka att en indexjustering av nämndens taxor inte nödvändigtvis behöver innebära att taxan därmed höjs i relation till föregående år. Nämndens taxor ska täcka kostnaderna för den tid (resurser) nämnden behöver avsätta för operativ kontroll/tillsyn. Skulle nämnden på sikt kunna öka den operativa tiden för kontroll/tillsyn i relation till kostnaderna så ska taxan anpassas efter detta. Miljö- och energikontoret har ambitionen att under 2018 utveckla analysen av hur kontorets resurser används för olika insatser (operativ kontroll/tillsyn, övrig kontroll/tillsyn, samverkan/stöd med/till kommunerna, strategiskt arbete etc.).

I bilaga 1 redovisas nämndens timtaxa 2018 i relation till andra kommuners timtaxor (jämförelsen görs på både nationell nivå och inom Fyrbodal) samt jämförelse av nämndens avgift för några vanliga ärendetyper i relation till övriga kommuner inom Fyrbodal.

Utifrån bilagan kan man konstatera att nämndens timtaxa avseende provning och tillsyn enligt miljöbalken ligger på en "medelnivå" i både en nationell jämförelse och avseende Fyrbodal. Vad gäller timtaxan för livsmedelskontroll kan man konstatera att nämndens timtaxa är lägre än "medelnivån", både i en nationell jämförelse och avseende Fyrbodal.

Gällande jämförelsen av avgifter för några vanliga ärendetyper så kan man konstatera att nämndens avgifter ligger på en nivå som överensstämmer med övriga Fyrbodalskommuner.

Man kan vidare konstatera att nämndens taxor inte höjdes någonting under tre år (2014-2016), för att därefter höjas inför 2017 och 2018.

Föreslagna ändringar och justeringar i nämndens taxor:

Samtliga förändringar redovisas med gul markering (nytt/ändring) respektive överstrykning ("gammal" lydelse som tas bort).

Ordf sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Sammanträdesdatum

2018-03-22

För samtliga taxor har, utifrån SKL:s rekommendationer, möjligheten för Dalslands miljö- och energinämnd att indexjustera taxorna utifrån Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) införts enligt nedan:

- Dalslands miljö- och energinämnd får för varje kalenderår (avgiftsår) besluta att höja de i denna taxa antagna fasta avgifterna och timavgifterna med den procentsats för det innevarande kalenderåret i Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) som finns publicerad på SKL:s hemsida i oktober månad. Utgångspunkt för indexuppräknningen är oktober månad 2018.

Taxebilaga 1 till taxa för provning och tillsyn enligt miljöbalken

- För provning av ansökan om att hålla vissa djur inom område med detaljplan eller områdesbestämmelser enligt vad kommunen föreskrivit med stöd av 39 § förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet har avgiften sänkts från fyra till två timmar respektive från sex till fyra timmar.
- Paragraferna rörande avgift för provning respektive anmälan om inrättande av luftvärmepump har tagits bort då sådant inrättande inte kräver provning eller anmälan (paragraferna i bilagan har aldrig tillämpats)
- Nödvändiga förändringar har gjorts med anledning av förändringar i lagstiftningen avseende kemiska produkter (brandfarliga vätskor och spilloljor) och avfall. Ändringarna följer SKL:s (Sveriges kommuner och landsting) förslag.

Taxa för livsmedels- och foderkontroll

- Redaktionella ändringar i texten rörande kontrollavgift (12§) samt en bilaga 1 tillagd. Ändringarna görs på grund av att Livsmedelsverket gjort omformuleringar i underlaget till taxan. Ändringarna påverkar varken avgiftsuttag eller avgifternas storlek.

Övrigt

- Mindre redaktionella förändringar har gjorts i samtliga taxor i syfte att så långt möjligt få enhetliga skrivningar/benämningar i taxorna. Ändringarna påverkar varken avgiftsuttag eller avgifternas storlek.

Ordf sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Forts § 20

Beredning:

Presidium 2018-03-07

Förbunds-/miljö- och energichefs förslag till beslut

Dalsslands Miljö- och energiförbunds beslut

Dalsslands miljö- och energinämd föreslår Dalsslands miljö- och energiförbunds direktion att rekommendera kommunfullmäktige i kommunerna Bengtsfors, Dals-Ed, Färgelanda och Mellerud att:

1. Fastställa nedanstående förslag till taxor att gälla från och med 1 januari 2019:
 - Taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken med tillhörande bilagor.
 - Taxa för livsmedels- och foderkontroll
 - Strålskyddstaxa
 - Taxa för tillsyn av sprängämnesprekursorier
2. Besluta att höja de i dessa taxor fastställda fasta avgifterna, årsavgifterna, kontrollavgifterna och timavgifterna i enlighet med Prisindex för kommunal verksamhet (PKV 2019 = 2,8%) och därmed fastställa nedanstående förslag till timavgift/timtaxa att gälla från och med 1 januari 2019:
 - För taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken ska timavgiften/timtaxan vara 976 kr/tim.
 - För taxa för livsmedels- och foderkontroll ska timavgiften/timtaxan för planerad livsmedelskontroll samt anmälan om registrering vara 1 017 kr/tim.
 - För taxa för livsmedels- och foderkontroll ska timavgiften/timtaxan för extra livsmedelskontroll vara 956 kr/tim. - För strålskyddstaxa ska timavgiften/timtaxan för strålskyddstillsyn vara 976 kr/tim.
 - För taxa för tillsyn av sprängämnesprekursorier ska timavgiften/timtaxan vara 976 kr/tim.

Expedieras:
Direktionen

Ordf sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Sammanträdesdatum

2018-03-22

DMEN § 23

Övrigt

Rapporter

Jörgen Eriksson rapporterar att arbets-/styrgruppen för framtagande av gemensam avfallsplan är klara för att överlämna underlag för beslut.

DMEN § 24

Information och meddelanden

Förorenad mark – så arbetar vi

Miljö- och hälsoskyddsinspektörerna Katarina Hallberg och Britt-Marie Methner berättade om hur vi arbetar med tillsynsområdet "förorenad mark". Vilka utmaningar ställs vi inför och vilka frågeställningar uppkommer.

Information från verksamheten

Skriftlig information förelåg.

Organisation, personal och arbetsmiljö

Förbunds-/miljö- & energichefen informerar om aktuellt läge. Kristina Haglund har börjat som ny miljöstrateg. Anna-Lena Karlsson har börjat som miljö- och hälsoskyddsinspektör (viss tid t.o.m. 2018, extra resurs). Det är en stor dynamik och god stämning bland personalen när man nu har nära till varandra och kan stötta medarbetare. Skyddsronnd har gjorts tillsammans med skyddsombud.

Överklagade beslut/anmälningar

Dan Gunnardo informerade om aktuell status på beslut som överklagats.

Kurser/konferenser

Inga inbjudningar

Nämnden tackar för informationen.

Ordf sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande