

Sammanträdesdatum

2017-02-02

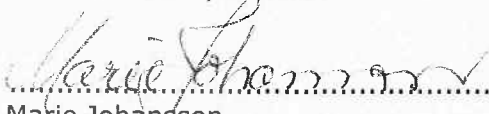
Plats och tid Sammanträdesrum Skållerud Mellerud, 2017-02-02,
kl. 13.15-16.00


Beslutande Kerstin Fredriksson (s) ordförande
Bo Thorn (s)
Anders Forsberg (m) tjänstgörande för Kjell-Åke Andersson
Lars-Inge Fahlén (s)
Göran Färnström (c)
Maino Svensson (c)
Lars Nilsson (s)
Lill Kristoffersson (mp)


Övriga deltagande Karl-Erik Segersax, ersättare
Lars-Gunnar Larsson, ersättare
Jörgen Eriksson, ersättare
Dan Gunnardo, miljöchef
Marie Johansson, nämndsekreterare
Björn Hermansson, miljöinspektör, § 7

Utses att justera Göran Färnström

Justeringens tid och plats Ed 2017-02-15, kl 14.00 Paragraf §§ 1-10

Underskrifter Sekreterare 
Marie Johansson

Ordförande/Delegat 
Kerstin Fredriksson

Justerande 
Göran Färnström

ANSLAG/BEVIS

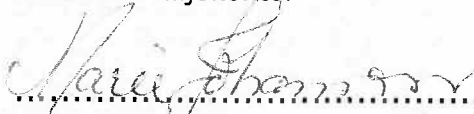
Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag
Organ Dalslands miljönämnd

Sammanträdesdatum 2017-02-02

Datum för anslags uppsättande 2017-02-16 Datum för anslags nedtagande 2017-03-13

Förvaringsplats för protokollet Dalslands Miljökontor

Underskrift


Marie Johansson

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2017-02-02

DMEN § 1

Fastställande av föredragningslista

Ordföranden öppnade mötet och föreslog föredragningslista.

Föredragningslistan fastställdes.

Justerandes sign

GF

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2017-02-02

DMEN § 2

Val av justerare

Till justerare valdes Göran Färnström.

Justerandes sign

G. F.

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2017-02-02

DMEN § 3

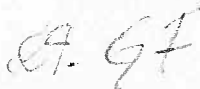
Föregående protokoll

Diskussion uppkom kring ett av verksamhetens mål i nämndens verksamhets-/tillsynsplan 2017. Målet lyder: *Samtliga flytgödsel- och urinbrunnar ska ha täckning för att minska avgången av kväve. Där behov finns ska påfyllning ske underifrån så att svämtäcke inte påverkas.* Diskussionen rörde huruvida lagstiftningen ger utrymme för att bedöma behovet av att påfyllning sker underifrån eller om påfyllning underifrån alltid är ett krav som måste uppfyllas.

Förbundschefen/miljö- och energichefen återkommer med ett klarläggande i frågan.

Annars ingen erinran.
Protokollet läggs till handlingarna.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2017-02-02

DMEN § 4

Redovisning av delegationsbeslut

Delegationsbeslut för perioden 2016-11-16 – 2016-12-31 redovisas enligt ärendelista som bilaga.

Originalbeslut finns med i pärm.

Nämndens beslut

Nämnden godkänner redovisningen.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Sammanträdesdatum

2017-02-02

DMEN § 5

Delegatlista - revidering

Bakgrund:

Under hösten 2016 har förändringar i personalstyrkan genomförts varför delegatlistan behöver revideras.

Förslag till åtgärd:

Nedanstående personer har slutat på miljö- och energikontoret och tas bort från delegatlistan:

Lisa Frohm
Jannike Holgersson
Hanna Magnusson
Bengt Berling

Nedanstående personer föreslås beviljas delegation:

Alice Ohlsson – administratör
Roger Fredriksson – energirådgivare
Jonny Leandersson – energi- och klimatstrateg
Jenny Christensen - projektledare

Beredning:

Presidium 2017-01-23
Miljöchefens förslag till beslut

Dalslands miljö- och energinämnds beslut

Dalslands miljö- och energinämnd beslutar anta föreslagna revidering av delegatlistan.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2017-02-02

DMEN § 6

Delegering av arbetsmiljöuppgifter

Enligt den nya förbundsordningen för det ombildade kommunalförbundet ska förbundet endast ha en chefsbefattning som ska vara direkt underställd förbundsdirektionen. Vid myndighetsutövning ska befattningen dock vara underställd miljö- och energinämnden. Enligt förbundsordningen ska förbundschefens ansvar och befogenheter framgå av arbetsbeskrivning som är fastställd av direktionen.

Utöver denna arbetsbeskrivning ska det finnas en delegering till förbundschefen/miljö- och energichefen som omfattar arbetsmiljöansvaret, delegeringsordningar från direktionen och nämnden som ger förbundschefen/miljö- och energichefen rätt att besluta i vissa typer av frågor och rätt att vidaredelegera beslutanderätten till annan befattningshavare samt beslut om firmatecknare.

Ansvaret för arbetsmiljöfrågor enligt arbetsmiljölagen och arbetsmiljöverkets föreskrifter ska framgå av särskilt delegerat uppdrag enligt blanketten *Fördelning av arbetsmiljöuppgifter* inom Dalslands miljö- och energiförbund från förbundsdirektionen och nämnden.

2016-12-14, § 70 fastställde direktionen upprättad arbetsbeskrivning för den nya tjänsten som förbundschef tillika miljö- och energichef samt beslutade även att delegera arbetsmiljöuppgifter enligt arbetsmiljölagen och arbetsmiljöverkets föreskrifter.

Direktionen beslutade även att uppmana miljö- och energinämnden att delegera arbetsmiljöuppgifter inom nämndens ansvarsområde på likartat sätt.

Beredning:

Presidium 2017-01-23

Miljöchefens förslag till beslut

Dalslands miljö- och energinämnds beslut

Nämnden beslutar att delegera arbetsmiljöuppgifter enligt arbetsmiljölagen och arbetsmiljöverkets föreskrifter enligt blanketten *Fördelning av arbetsmiljöuppgifter* inom Dalslands miljö- och energinämnd. Blanketten undertecknas av nämndens ordförande och miljö- och energichefen.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2017-02-02

DMEN § 7

Granskningsyttrande detaljplan Högsbyn 1:62 m.fl. Bengtsfors kommun

Samhällsbyggnadsenheten i Bengtsfors kommun har lämnat detaljplan för fastigheterna Högsbyn 1:62 m.fl. för granskning (utställning). Dalslands miljönämnd yttrade sig i samrådfasen 2016-10-12 genom ordförandebeslut.

Planens syfte

Att möjliggöra byggandet av en semesteranläggning med tillhörande hotellbyggnad. Anläggningen blir, med sitt läge i riksintresseområden, och i anslutning till Högsbyns kulturhistoriska miljö, ett strategiskt viktigt tillskott till turismnäringens infrastruktur. Den ställer höga krav på god inpassning i landskapet och ska säkerställa en trafiksäker tillfartsväg och hur det rörliga friluftslivet ska tillgodoses. Semesteranläggningens stugor ska i huvudsak vara uthyrningsstugor, men en grupp av stugor reserveras för möjligt ägande av extern organisation eller privatpersoner.

Planförhållanden

Gällande ÖP (laga kraft 2013-12-30): Området är avsatt för landsbygdsutveckling i strandnära lägen (LIS). Området ingår också i en zon som betecknas som "kanalkontaktzon" där stora krav ska ställas på byggnaders placering och utformning (Danokommitén, 1976).

Ändringar efter samråd

Lantmäteriet och Länsstyrelsen hade ett flertal invändningar och kommentarer över planförslaget i samrådet. Lantmäteriets synpunkter är mest tekniska och handlar om olika områdesbeteckningar. Ändringar har gjorts efter Lantmäteriets synpunkter. Den största ändringen är att Natur och Parkmark har ändrats till s.k. Kvartersmark vilket gör ansvar för skötsel tydligare. Det har också införts en beskrivning av fastighetsrättsliga konsekvenser för olika fastigheter i området. Länsstyrelsens invändningar är mest knutna till strandskyddet och dess upphävande i olika delområden. Då Naturmark, enligt Lantmäteriets förslag, ändrats till Kvartersmark behålls dock upphävandet av strandskydd inom dessa områden. Kommunen motsätter sig dock andra ändringar när det gäller minskning av angivet område för hotellbyggnad. Kommunen anser att det behövs handlingsutrymme för placering av byggnad, och att närområdet är viktigt för hotellets funktion.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2017-02-02

Miljökonsekvensbeskrivning (MKB)

En MKB har genomfördes 2011 och en ny version från 2016 har bifogats. Enligt MKBn kommer detaljplanen inte att medföra någon betydande miljöpåverkan.

En konsekvensutredning gjordes också tidigare i samband med samråd om planprogram för området. Olika fotomontage gjordes för att visa hur ny bebyggelse kunde infogas och uppfattas i landskapet.

Enligt MKBn är de negativa konsekvenserna ökad trafik till och från området samt en förändrad närmiljö för de befintliga fritidshusfastigheterna. Bottenfaunan kommer också att påverkas negativt vid muddring i Sandviken, men det bedöms som att det finns gott om liknande miljöer i sjön. Planen kommer samtidigt att ha en del positiva effekter:

Trafiksäkerheten förbättras med ökad vägbredd och då antal järnvägs korsningar minskar från 3 till 1, och denna blir en helbomsövergång. Skogen kommer att omvandlas från produktionsskog till rekreationsskog vilket är en positiv utveckling ur ekologisk synvinkel.

Effekter på landskapsbild och kulturmiljö

För att bevara naturmark runt byggnader har en skötselplan upprättats. Skogs- och naturmark mellan bebyggelsen ska bevaras.

Järnväg

Det har gjorts en överenskommelse med Trafikverket om utformningen av järnvägsövergången. En planbestämmelse har därför införts som säkerställer att bygglov inte ges innan tillfarten till området har säkerställts. Medfinansieringsavtal mellan Kommunen och Trafikverket och exploateringsavtal mellan Kommunen och exploatören ska också ingås.

Vatten och avlopp

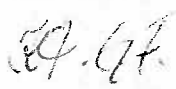
VA utredning har gjorts. I denna föreslås lokalt omhändertagande av BDT-vatten genom kompaktfiler eller markbädd och vacuum toaletter till slutna tankar. Denna utredning har gjorts i samråd med representant för Dalslands miljö- och energikontor. Länsstyrelsen yttrar i sitt samråd att VA systemet ska beskrivas närmare i Planbeskrivningen och detta har införts. Det har också angetts ett område för avloppsanläggning för det västliga området för fritidsstugor.

Strandskydd

Strandskyddszonen är 200 m för sjön Råvarpen och är 100 m för kanalområdet.

I strandzonen finns redan 8 tomter med fritidsstugor. Dessa ingår inte i själva planområdet.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2017-02-02

Arbeten i vatten

Särskild anmälan eller ansökan om vattenverksamhet enligt MB kommer troligen att behövas för muddring och för ersättning av bottenmaterial. Omfattning av detta är inte klar och det kommer att behöva utredas närmare. Detta anges i planbeskrivningen.

Beredning:

Presidium 2017-01-23

Miljöinspektör/plangranskarens förslag till beslut

Dalslands miljö- och energinämnds beslut

Nämnden har inget att tillägga utöver tidigare yttrande i samrådet och nämndens synpunkter är tillgodosedda.

Expediering:

kommun@bengtsfors.se

kopia:

annika.karlsson@bengtfors.se Samhällsbyggandsenheten

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2017-02-02

DMEN § 8 Dnr 2016/1829

**Motion från Centerpartiet i Bengtsfors kommun
beträffande hantering av enskilda avlopp -
Yttrande**

2016-12-20 inkom en remiss från kommunstyrelsen i Bengtsfors avseende en motion från Centerpartiet i Bengtsfors.

Sammanfattning av motionen

Motionen vill se ett tillfälligt stopp (moratorium) för hanteringen av enskilda avlopp i Bengtsfors kommun till dess att nya riktlinjer för tillsyn av enskilda avlopp tagits fram i samverkan mellan Bengtsfors kommun och Dalslands miljönämnd. I motionen framförs att miljönämnden särskilt bör beakta nya innovativa lösningar i sin beredning av ärendet.

I motionen framförs även följande; Miljönämnden har inte rätt att ställa krav som gäller generellt för alla anläggningar i kommunen samt att lagstiftningen inte anger specifika krav hur avloppsvatten ska renas eller hur bra reningen måste vara.

Yttrande över motionen

Varken Dalslands miljö- och energinämnd eller Bengtsfors kommun kan bestämma att tillsyn och prövning av enskilda avlopp i kommunen ska upphöra eller tillfälligt stoppas. Dalslands miljö- och energinämnd har en skyldighet att ansvara för att miljölagstiftningen efterlevs och att prövning och tillsyn enligt lagstiftningen utförs.

Detta framgår bl.a. 12 kap., 2 § regeringsformen enligt följande; *"Ingen myndighet, inte heller riksdagen eller en kommuns beslutande organ, får bestämma hur en förvaltningsmyndighet i ett särskilt fall ska besluta i ett ärende som rör myndighetsutövning mot en enskild eller mot en kommun eller som rör tillämpningen av lag."*

Nya riktlinjer för handläggningen av enskilda avlopp antogs av Dalslands miljönämnd 2016-06-22. Dessa riktlinjer är inte juridiskt bindande lagstiftning utan är endast riktlinjer för miljö- och energikontoret vid tillsyn och prövningar av enskilda avlopp. Riktlinjerna är ett verktyg vid nämndens myndighetsutövning. Riktlinjerna är således ett myndighetsdokument och det är för närvarande inte aktuellt att omarbete nämndens riktlinjer.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2017-02-02

Frågor gällande exempelvis kretsloppsanpassning av enskilda avlopp i ett större sammanhang är dock en strategisk fråga som bör hanteras i samverkan mellan nämnden och Bengtsfors kommun. Sådan samverkan har skett och pågår inom Bengtsfors kommuns VA-planeringsarbete

Miljö- och energinämnden håller sig hela tiden ajour avseende teknik- och kunskapsutveckling när det gäller enskilda avlopp. Med hänsyn till både fastighetsägare och miljön bör nämnden dock inte lämna tillstånd till avloppslösningar som inte är godkända eller certifierade.

Det är riktigt att miljöbalken inte anger specifika krav på hur väl avloppsvattnet ska renas eller vilka reningsnivåer som bör uppnås. Havs- och vattenmyndigheten allmänna råd (HVMFS 2016:17) anger dock riktlinjer avseende bl.a. vilken reningsnivå en avloppsanordning bör uppnå. Dessa allmänna råd bygger framför allt på miljöbalkens hänsynsregler (miljöbalkens kapitel 2).

Miljö- och energinämnden har inte och kommer inte att ställa generella krav som gäller alla avloppsanordningar inom en kommun. Nämnden gör en bedömning i varje enskilt avloppsärende, vilket är i enlighet med gällande lagstiftning.

Beredning:

Presidium 2017-01-23

Miljö- och energichefens förslag

Yrkande:

Lars Nilsson yrkar på bifall till tjänstemannaförslaget

Ordföranden frågar på förslaget och finner att nämnden bifaller detta.

Dalslands miljö- och energinämnds beslut

Dalslands miljö- och energinämnd beslutar lämna förbundschefens/miljö- och energichefens tjänsteskrivelse som svar på motionen.

Expediering:

Kommunstyrelsen, Bengtsfors

kommun@bengtsfors.se

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2017-02-02

DMEN § 9

Övriga frågor

Vatten/Avlopp

Nämnden gav miljö- och energikontoret i uppdrag att anordna en utbildningsdag med tema vatten/avlopp. Nämnden vill bjuda in direktionen för att tillsammans diskutera olika frågor exempelvis lagstiftning, teknik-och kunskapsutveckling, kretsloppsanpassning mm.

Krisledningsgrupp

Nämnden har utsett fyra ledamöter som bildar miljö- och energinämndens krisledningsgrupp. Miljö- och energichefen fick i uppdrag att anordna en planering-/utbildningsdag där ansvar, befogenheter och dokumentation diskuteras.

Elektronisk kallelse

Nämndens kallelser är omfattande och innehåller ofta stora kartor och andra stora handlingar varför det har varit svårt att skicka allt elektroniskt. Alla ledamöter har inte heller kunnat ta emot så stora dokument via sin email.

Ett försök ska dock göras inför nästa sammanträde där nämndsekreteraren skickar både per post och elektroniskt.

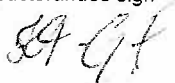
Om samtliga ledamöter kan ta emot hela kallelsen via sin email, och övrig teknik fungerar, kommer vi fortsättningsvis att enbart skicka elektroniskt.

IT

Bo Thorn tog upp frågan om de IT-problem som kontoret haft under åren har blivit åtgärdade.

Miljöchefen svarar att vi nu använder oss av ett separat IT-nät och det fungerar bra. Vi är dock inte färdiga med installation av GIS.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

2017-02-02

DMEN § 10

Information och meddelanden

Information från verksamheten

Skriftlig information förelåg.

Organisation/personal

Miljö- och energichefen informerade om att flytt av miljö- och energikontoret till ett samlat kontor i Mellerud kommer bli försenat och eventuellt överskrida planerad budget.

Vi kommer dock att få tillgång till några fler lokaler i Mellerud efter sommaren. Tanken är att försöka samla hela kontoret i Mellerud så snart som möjligt, även om vi tillfälligt sitter i olika hus.

Arbetet med nyrekryteringar pågår. En tjänst är tillsatt fr.o.m. 6 mars, och ytterligare en ny tjänst är utannonserad. Information även om energirådgivarnas övergång till miljö- och energikontoret.

Den sekreterartjänst som vi har bistått Dalslands Kanals vattevårdsförbund med kommer vi inte att kunna fortsätta med under 2017. Förbundet är informerat.

Överklagade beslut

Sekreteraren redovisade status på överklagade beslut respektive polisanmälda miljöbrott.

Ekonomi

Miljö- och energichefen informerade att bokslut per 2016-12-31 pågår. Resultatet pekar på ett negativt resultat -200 tkr. Färdigt bokslut presenteras på nästa sammanträde.

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande