

Sammanträdesdatum

2016-10-27

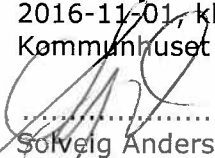
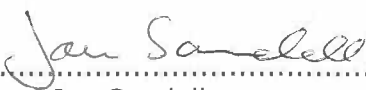
Plats och tid Kansliet Håverud 2016-10-27 kl 9.00-11.30

Beslutande Jerker Johansson (C) Bengtsfors kommun
Martin Carling (C) Dals Eds kommun
Per-Erik Norlin (S) Dals Eds kommun
Ulla Börjesson (S) Färgelanda kommun
Tobias Färgelanda kommun
Bernhardsson(C)
Tommy Johansson (S) Melleruds kommun
Eva Pärsson (M) Melleruds kommun
Michael Karlsson (S) Åmåls kommun – ej §§ 61-63
Anne Sörqvist (C) Åmåls kommun – ej §§ 61-63

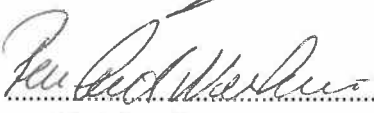
Övriga deltagande Se nästa sida

Justerare Per-Erik Norlin

Justeringens tid och plats 2016-11-01, kl 11.00 Paragraf DKKF §§ 46-63
Kommunhuset Dals-Ed

Underskrifter Sekreterare 
Solveig Andersson / 
Jan Sandell

Ordförande 
Martin Carling

Justerande 
Per-Erik Norlin

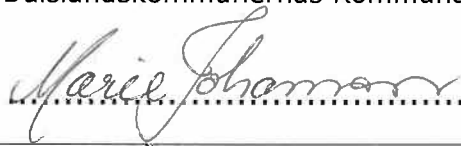
ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag
Organ Dalslandskommunernas kommunalförbund

Sammanträdesdatum 2016-10-27

Datum för anslags uppsättande 2016-11-02 Datum för anslags nedtagande 2016-11-28

Förvaringsplats för protokollet Dalslandskommunernas Kommunalförbund, Miljökontoret, Ed

Underskrift 

Sammanträdesdatum

2016-10-27

Övriga deltagande

Agneta Johansson
Jeanette Lämmel
Lars Karlsson (S)
Thomas Hagman (S)
Solveig Andersson
Jan Sandell
Lisa Frohm
Nardono Nimpuno
Roger Fredriksson

Kommunchef Dals Ed
Kommunchef Åmål – ej §§ 61-63
Färgelanda kommun
Melleruds kommun
Processledare
T.f. förbundschef
T.f. miljöchef
Hållbar utveckling väst
Energisamverkan



Sammanträdesdatum

2016-10-27

DKKF § 46

Justerare

Till justerare valdes Per-Erik Norlin, Dals-Eds kommun.

DKF § 47

Föregående protokoll

Ingen erinran.
Informationen läggs till handlingarna.

DKKF § 48

Lägesrapporter

A. Korpgruppen (kommuncheferna);

Stort fokus ligger på förbundsomvandlingen och de olika delprocesserna. Vidare finns en förfrågan från Färgelanda om IT-samverkan och det finns ett positivt intresse från övriga kommuner att utreda detta.

B. Fyrbodalsfrågor

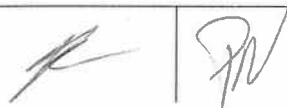
Martin Carling informerar om aktuella frågor på möte i eftermiddag med direktionens arbetsutskott enligt följande:

Genomlysningsprocess av förbundet pågår. Kvartalsrapport.

Klimatremiss från regionen, förslag till samlat svar finns nu. Budget för tillväxtmedel. Budget för Position Väst. Information om pågående integrationsprojekt samt projektet Kommunakademin Väst.

C. Hållbar Utveckling Väst

Martin Carling inleder med information i huvudmannaskapsfrågan. Fyrbodals kommunalförbund har ställt sig positiv till övertagande men önskar ekonomiska garantier från övriga kommunalförbund, vilket är svårt att få. Gemensamma överläggningar har därför inletts med Västra Götalandsregionen och övriga kommunalförbund. Alla parter vill hitta en bra lösning för HUV men det kommer inte att kunna vara klart till årsskiftet.



Sammanträdesdatum

2016-10-27

Nardono Nimpuno informerar om HUV's verksamhet. Presentationen kommer att skickas ut med e-mail. Efter en period på 1,5 år med minskade möjligheter till projektstöd från bland annat Energimyndigheten är HUV's verksamhet med energi, klimat och hållbar utveckling nu inne i en mycket positiv fas, där hälften av verksamheten är av långsiktig art. Antalet anställda omfattar för närvarande 11 personer eller 8,5 tjänster. Underskottet 2016 klaras med eget kapital. 2017 års verksamhet är fullt finansierad. De årliga fasta kostnaderna, vilka omfattar lokaler, IT m m, är cirka 1,2 miljoner kronor. Det är viktigt att säkra en framtida finansiering av dessa som grund för den operativa verksamheten.

Den 9 november anordnar HUV tillsammans med Dalslands miljökontor ett vindkraftsseminarium på Kulturbuket i Mellerud.

Beslut

Informationen läggs till handlingarna.

DKKF § 49

Granskningsrapport lönehantering

Föreligger revisionsrapporten Granskning av lönehantering Dalslandskommunernas kommunalförbund (PwC, april 2016) som utförts på uppdrag av förbundets revisorer. Den samlade bedömningen är att lönehanteringen i förbundet i allt väsentligt är förenlig med god intern kontroll.

I skrivelse 2016-05-04 till direktionen rekommenderar förbundets revisorer att flera rutiner bör upprättas för förbundet samt att en rehabiliteringspolicy bör antas. Vidare att de kontroller och kontrollområden som identifierats dokumenteras, med fördel i form av checklistor eller dylikt, för att förtydliga de kontroller som utförs och resultatet av dem.

Beslut

Direktionen har tagit del av rapporten. Rekommendationerna kommer att beaktas i samband med ombildandet av kommunalförbundet.

 |  |

Sammanträdesdatum

2016-10-27

DKKF § 50

Ändrad dag för nästa direktionmöte

På grund av tidplanen för kommunernas beslut om ny förbundsordning finns behov att senarelägga nästa direktionmöte.

Beslut

Nästa sammanträde i direktionen hålls den 14 december.

DKKF § 51

Lokalisering av samlat miljökontor

Direktionen beslöt 2016-09-08, §41, att bordlägga ärendet rörande lokalisering av samlat miljökontor. I ärendet föreligger tjänsteskrivelse 2016-08-10 med förslag till beslut, från miljöchefen och de fyra kommuncheferna, inklusive bilaga 1 som redovisar faktorer som styr valet av ort för samlat miljökontor.

Beslut

Direktionen beslutar

-att utse Mellerud som ort för ett samlat miljökontor

-att ge tf förbundschefen/miljöchefen och kommuncheferna i uppdrag att verkställa att ett samlat miljökontor är i drift så snart det är praktiskt möjligt/lämpligt, dock senast under första kvartalet 2018 samt tillse en god tillgänglighet av/till miljökontoret i samtliga kommuner



Sammanträdesdatum

2016-10-27

DKKF § 52

Upphandlingsorganisationen, överföring till Dals-Eds kommun

Bakgrund

Från och med 2016-01-01 valde Åmåls kommun att träda ur det dalslandsgemensamma upphandlingssamarbetet samtidigt som resterande fyra kommuner, Bengtsfors, Dals-Ed, Färgelanda och Mellerud, beslutade att fortsätta samarbetet. I och med detta togs även beslut om att utöka verksamheten med ytterligare en heltidsanställd. Detta innebär att kommunerna för närvarande delar på två gemensamma upphandlare för att ha en resurs vid framförallt gemensamma upphandlingar för de fyra kommunerna samt för att tillgodose behovet av kompetens inom området.

Analys

Eftersom det ombildade förbundet ska vara ett förbund som huvudsakligen ska arbeta med miljö- och energifrågor passar upphandlingsorganisationen inte in inom ramen för den nya förbundsordningen. Därför bör kommunalförbundet lägga ned upphandlingsfunktionen och överföra verksamhet och personal till en av förbundets medlemskommuner.

Ekonomicheferna i Bengtsfors, Dals-Ed, Färgelanda och Mellerud har föreslagit att verksamheten överförs till Dals-Eds kommun. Detta innebär att Dals-Eds kommun övertar upphandlingsorganisationen med dess två anställda och genom avtal säljer tjänster till medlemskommunerna och i viss mån till andra kommuner. Personalen flyttas efter förhandlingar med de fackliga organisationerna till Dals-Eds kommun genom verksamhetsövergång enligt lagen om anställningsskydd.

Beslut

Direktionen beslutar

- att lägga ner upphandlingsorganisationen, och
- att huvudmannskapet för upphandlingsverksamheten fr.o.m. 2017-01-01 överförs till Dals-Eds kommun.



Sammanträdesdatum

2016-10-27

DKKF § 53

Ny förbundsordning jämte ny arbetsordning

Processledare Solveig Andersson redogör för utskickat material, som utgörs av:

- Tjänsteskrivelse om förbundsordning samt arbetsordning.
- Förslag till förbundsordning för Dalslands miljö- och energiförbund.
- Förslag till arbetsordning för Dalslands miljö- och energiförbunds förbundsdirektion (bilaga 1 till förbundsordningen).

Medlemmar i kommunalförbundet är kommunerna Bengtsfors, Dals-Ed, Färgelanda och Mellerud.

Särskild tjänsteskrivelse har skickats till kommunerna angående de beslut som behöver tas i respektive kommunfullmäktige.

Beslut

Direktionen beslutar:

- att tillstyrka upprättat förslag till ny förbundsordning inklusive namnändring till Dalslands miljö- och energiförbund,
- att tillstyrka upprättat förslag till arbetsordning för direktionen för Dalslands miljö- och energiförbund, enligt bilaga
- att för beslut överlämna ärendet till respektive medlemskommuns kommunfullmäktige

Michael Karlsson och Anne Sörqvist Åmåls kommun deltar inte i beslutet.



Sammanträdesdatum

2016-10-27

DKKF § 54

Återkallande av uppdrag för förbundsdirektionen, miljönämnden och revisorer samt nyval

En ny förbundsordning kommer att gälla från och med 2017-01-01 med färre medlemskommuner samt med en ny organisation och till vissa delar förändrad inriktning. Vid kontakter med SKL -Sveriges kommuner och landsting- har rekommendation lämnats att på grund av den nya förbundsordningen återkalla samtliga uppdrag i såväl förbunds- direktionen som miljönämnden och att nya val sker inför 2017 för resten av innevarande mandatperiod.

Högsta förvaltningsdomstolen har genom två nya domar i mål om laglighetsprövning tydliggjort var gränserna går för att återkalla samtliga uppdrag i en kommunal nämnd och i en kommunstyrelse. Grunderna för att återkalla uppdrag finns i 4 kap. 10 a) § i kommunallagen som i tillämpliga delar även gäller för kommunalförbund.

Likaledes bör uppdraget för de förtroendevalda revisorerna återkallas och nyval göras. Förbundet ska ha fem revisorer som utses av kommunfullmäktige i Melleruds kommun. Varje medlemskommun lämnar förslag på en revisor.

Beslut

Direktionen beslutar att återkalla samtliga uppdrag avseende miljönämnden fr.o.m. 2017-01-01 samt uppmana kommunfullmäktige i Melleruds kommun att återkalla samtliga uppdrag för de förtroendevalda revisorerna fr.o.m. 2017-01-01.

Direktionen beslutar även uppmana kommunfullmäktige i medlemskommunerna Bengtsfors, Dals-Ed, Färgelanda och Mellerud:

- Att återkalla samtliga uppdrag avseende Dalslandskommunernas kommunalförbunds direktion fr.o.m. 2017-01-01.
- Att till direktionens sammanträde i december utse 2 ordinarie ledamöter och 2 ersättare till förbundsdirektionen för Dalslands Miljö- och energiförbund för åren 2017-2018.
- Att till direktionen sammanträde i december föreslå 2 ordinarie ledamöter och 2 ersättare till förbundets miljö- och energinämnd för åren 2017-2018.



Sammanträdesdatum

2016-10-27

- Direktionen beslutar vidare att uppmana medlemskommunerna Bengtsfors, Dals-Ed och Färgelanda:
att lämna förslag på en revisor vardera till Melleruds kommun för åren 2017-2018
- Direktionen beslutar att efter övriga medlemskommuners nomineringar uppmana Melleruds kommun att utse de 5 revisorer som ska finnas för förbundets verksamhet för åren 2017-2018
- Att till valberedning utse kommunalråden i medlemskommunerna Per Eriksson, Martin Carling, Tommy Johansson samt Ulla Börjesson.

Michael Karlsson och Anne Sörqvist Åmåls kommun deltar inte i beslutet.

DKKF § 55

Utdelning av Dalslandsmedaljen

Dalslandsmedaljen är ett pris som årligen delats ut sedan 1960. Dalslandskommunernas kommunaförbund ansvarar sedan många år tillbaka för att medaljen delas ut. Efter nomineringar har dessa behandlats i medaljkommittén som består av representanter för Dalslands Fornminnes- och hembygdsförbund, Dalslandskommunerans kommunalförbund, Dalslands Konstförening samt Vänersborgs kommun. 2010 ändrades statuterna och lyder nu: Medaljen utdelas till personer, föreningar eller organisationer som gjort landskapet "framstående tjänster".

Eftersom Åmåls kommun har för avsikt att lämna förbundet bör denna uppgift överlämnas till annan organisation där samtliga Dalslandskommuner är medlemmar. En organisation som nämnts är Dalslands Turist AB varför en kontakt tagits med dem för att undersöka om de kan överta uppdraget med att dela ut Dalslands-medaljen.

Beslut

Direktionen beslutar att tillfråga Dalslands turist AB om de har möjligheter att överta Dalslandskommunernas kommunalförbunds ansvar för utdelandet av Dalslandsmedaljen från och med 2017.



Sammanträdesdatum

2016-10-27

DKKF § 56

Stiftelsen för Dalslands kanals framtida bestånd

Förbundsdirektionen har sedan ett antal år utsett ordförande i Stiftelsen för Dalslands kanals framtida bestånd. När nu kommunalförbundet får ett mer begränsat uppdrag och kommer att omfatta färre kommuner vore det lämpligt om en annan aktör får rollen att utse ordförande.

Beslut

Direktionen beslutar att tillfråga Dalslands Turist AB om de har möjligheter att överta ansvaret att utse ordförande i Stiftelsen för Dalslands kanals framtida bestånd från och med 2017.

DKKF § 57

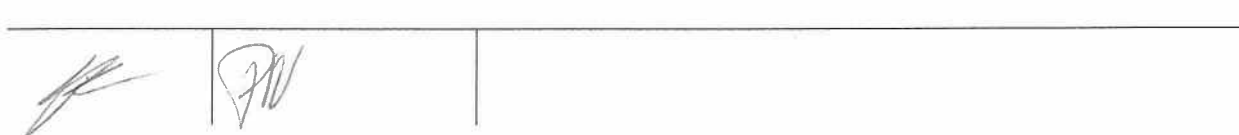
Delårsbokslut, per 2016-07-31

Föreligger delårsbokslut för Dalslandskommunernas kommunalförbund, för perioden januari – juli 2017. Den del som omfattar miljönämndens verksamhet antogs av miljönämnden 2016-09-29, § 71.

Samtliga verksamheter visar en relativt liten budgetavvikelse för delåret, förutom miljönämnden samt energisamverkan. Miljönämnden visar en negativ budgetavvikelse vilket förklaras av extra kostnader som beslutats i miljönämnden. Energisamverkan visar en positiv budgetavvikelse vilket främst beror på ökade intäkter i form av uppdrag för kommunerna Tanum och Strömstad.

Beslut

Direktionen godkänner upprättat delårsbokslut per 2016-07-31 och överlämnar detta till medlemskommunerna samt till revisorerna.

The bottom of the page features a horizontal line with two handwritten signatures. The signature on the left is a stylized, cursive mark, and the signature on the right is more legible, appearing to be 'JW'.

Sammanträdesdatum

2016-10-27

DKKF § 58

Preliminär rambudget 2017

Föreligger förbundschefens förslag till rambudget 2017 för kommunalförbundet.

Efter genomgång görs en flyttning i texten av avtalsersättningen från Åmål för energisamverkan. Förslaget får då följande lydelse:

Ombildning pågår av kommunalförbundet DKKF med nuvarande fem medlemskommuner till ett kommunalförbund för miljö- och energifrågor med fyra medlemskommuner.

Efter överflyttning av upphandlingsorganisationen ingår verksamheterna miljö (nuvarande miljönämndens verksamhet), energisamverkan (i något bantad form) och kansli. Förbundet har även kvar huvudmannaskapet för HUV tills dess att ny huvudman har tagit över.

Belopp (tkr)	Brutto-kostnad	Finansiering	Över/underskott
Kansli + övrigt	- 1 090	1 090 (1)	0
Energisamverkan	- 2 258	2 258 (2)	0
Miljönämnd	- 13 552	13 552 (3)	0
Hållbar Utveckling Väst	- 5 906	5 906 (4)	0
Summa	- 22 800	22 800	0

1. Finansieras via kommunbidrag 900' samt intern debitering HUV 190'
2. Finansieras via kommunbidrag 672', bidrag till energi- och klimatrådgivningen från staten samt Vänersborg och Åmål 846', ersättning från Åmål för energistrategiskt arbete 168', EU-projekt 224' samt miljönämnd 348' (ej återbesättning vid pensionsavgång 50% miljöstrateg).
3. Finansieras via kommunbidrag 8 878' samt tillsyns- och prövningsavgifter 4 674'.
4. Full finansiering via statsbidrag, medlemsavgifter samt vid behov via eget kapital.

Fördelning av kommunbidrag från medlemskommunerna

Belopp (tkr)	Kansli	Energi	Miljönämnd
Bengtsfors	289	168	2853
Dals-Ed	142	168	1397
Färgelanda	194	168	1922
Mellerud	275	168	2706
Summa	900	672	8878

Sammanträdesdatum

2016-10-27

Kommentarer:

Kansliets budgetram är rejält minskad jämfört med 2016, genom borttagande av särskild förbundschef, dock blir kostnaden för nuvarande miljöchef något högre då denne blir förbundschef + miljö- och energichef. Arvodena för nämnden blir något högre 2017 till följd av nya förbundsordningen och att Melleruds regler ska tillämpas. I finansieringen är räknat även 2017 med ersättningen från HUV för administrativa tjänster (ekonomi, personal mm). När HUV får annan huvudman bör kommunernas interndebitering till förbundet för dessa tjänster minskas. Det nuvarande kansliet kommer vid årsskiftet att slås ihop med miljönämndens kansli till ett samlat kansli för förbundet.)

Energisamverkan Dalsland planeras att omfatta energi- och klimatrådgivning i medlemskommunerna samt genom avtal även i Åmål och Vänersborgs kommuner, vidare energi- och klimatstrategiska frågor i medlemskommunerna och Åmål samt deltagande i EU-projektet Samskapande grön omställning, samt eventuellt ytterligare externfinansierade projekt. Kommunbidragen finansierar det energi- och klimatstrategiska arbetet.

Miljöverksamheten utgörs av myndighetsuppgifter på miljö- och livsmedelsområdet samt de miljöstrategiska frågorna. Kommunbidragen är uppräknade med 3 % jämfört med 2016. Angiven ram förutsätter att de lokalkostnader som debiteras från kommunerna inte ökar. Bruttokostnaden och avgiftsintäkterna kommer att uppräknas i detaljbudgeten, men det påverkar inte kommunbidragen.

Hållbar Utveckling Väst (HUV) finansieras via stöd från Energimyndigheten, Tillväxtverket, övriga externa medel (medlemsavgifter m.m.) samt vid behov via eget kapital. För närvarande pågår diskussioner med kommunalförbundet Fyrbodal om byte av huvudman för HUV.

En samlad detaljbudget färdigställs av förbundschefen för beslut i nämnden december.

Beslut om detaljerad verksamhetsplan 2017 tas av direktionen och miljönämnden i december.

Beslut

Direktionen beslutar enligt förslaget till preliminär rambudget för 2017. Justering ska göras för direktionens arvoden som kommer att bekostas av förbundet.

Slutligt beslut tas på direktionens sammanträde i december.

Michael Karlsson och Anne Sörqvist Åmåls kommun deltar inte i beslutet.



Sammanträdesdatum

2016-10-27

DKKF § 59

Delegeringsärenden

Redovisning av fattade beslut

Informationen läggs till handlingarna.

DKKF § 60

Åmål tackar för samarbetet

Då Åmål ej kommer att deltaga på sammanträdet i december tackar Mikael Karlsson för det gångna samarbetet i kommunalförbundet och önskar övriga kommuner lycka till i det nya förbundet. Åmål ser fram emot fortsatt samverkan i Dalsland.



Sammanträdesdatum

2016-10-27

DKKF § 61

Taxor för Dalslands miljönämnd 2017

Bakgrund och miljökontorets bedömning

Timavgiften (900 kr) i nämndens taxor har varit oförändrade sedan 2014, trots att kostnaderna ökat sedan dess. Den nationella miljöpolitiken är tydlig med att kostnaderna för tillsyn och provning enligt miljöbalken så långt möjligt bör täckas genom avgifter. När det gäller kontroll enligt livsmedelslagstiftningen så är full kostnadstäckning för livsmedelskontrollen ett direkt lagkrav. Länsstyrelsen har vid sin revision av Dalslands miljönämnd påpekat att nämndens kostnadstäckning för livsmedelskontrollen är alltför låg och att nämnden bör vidta åtgärder. Nämnden har i den åtgärdsplan man redovisat till länsstyrelsen angett att man avser öka kostnadstäckningen genom dels en höjning av timavgiften (dock inte i nivå med behovet för full kostnadstäckning), dels genom att på sikt öka tiden för operativ kontroll.

Nämnden var tydlig med att redovisa detta behov i sitt förslag till rambudget 2017.

Direktionen beslutade 2016-04-29 att nämndens förslag skall utgöra utgångspunkt för 2017 års budgetram.

Miljökontoret föreslår miljönämnden att anta nedanstående förslag till taxor att gälla från och med 1 januari 2017.

I förslaget ingår paragrafer som ger miljönämnden möjlighet att för varje kalenderår höja timavgiften utifrån förändringar i konsumentprisindex.

- Taxa för provning och tillsyn enligt miljöbalken med tillhörande bilagor
- Taxa för livsmedelskontroll
- Strålskyddstaxa
- Taxa för kontroll av handel med receptfria läkemedel

Miljökontoret föreslår miljönämnden att anta nedanstående förslag till timavgift att gälla från och med 1 januari 2017:

Taxa för provning och tillsyn enligt miljöbalken	930 kr/tim
Taxa för planerad livsmedelskontroll samt anmälan om registrering	950 kr/tim
Taxa för ej planerad (extra) livsmedelskontroll	910 kr/tim
Taxa för strålskyddstillsyn	930 kr/tim
Taxa för kontroll av handel med receptfria läkemedel	930 kr/tim

Förslagen antogs av Dalslands miljönämnd 2016-09-29, §72.



Sammanträdesdatum

2016-10-27

Direktionen beslutar i enlighet med nämndens förslag till nya timavgifter.

Direktionen beslutar i enlighet med nämndens förslag till taxor.

Förslagen om att ge miljönämnden möjlighet att höja taxorna med index ingår inte i beslutet.

DKKF § 62

Uppdragstaxa för Dalslands miljönämnd 2017

Miljökontoret föreslår miljönämnden att anta nämndens uppdragstaxa samt att timtaxan höjs till 930 kr/tim samt att ny paragraf införs som ger miljönämnden möjlighet att för varje kalenderår höja timavgiften utifrån förändringar i konsumentpris-index.

Dalslands miljönämnd beslutade 2016-09-29 att föreslå Dalslandskommunernas kommunalförbunds direktion att fastställa förslaget.

Beslut

Direktionen beslutar att fastställa nämndens uppdragstaxa med timavgift 930 kr/tim att gälla från 2017-01-01 och i övrigt fastställa taxan enligt miljönämndens förslag. Förslaget om att ge miljönämnden möjlighet att höja taxorna med index ingår inte i beslutet.

DKKF § 63

Information- nuläge Miljöchefen

T.f miljöchefen redovisar kort nuläget på miljökontoret. Arbetet är mycket intensivt bl.a. beroende på lokal- och personalförändringar vid sidan om allt ordinarie arbete.

T.f. förbundschefen informerar om att miljönämnden antagit ett förslag till miljöpolitiskt program för förbundet och medlemskommunerna. Förslaget är på väg upp till direktionen för diskussion samt dialog med kommunerna.

Informationen läggs till handlingarna.

